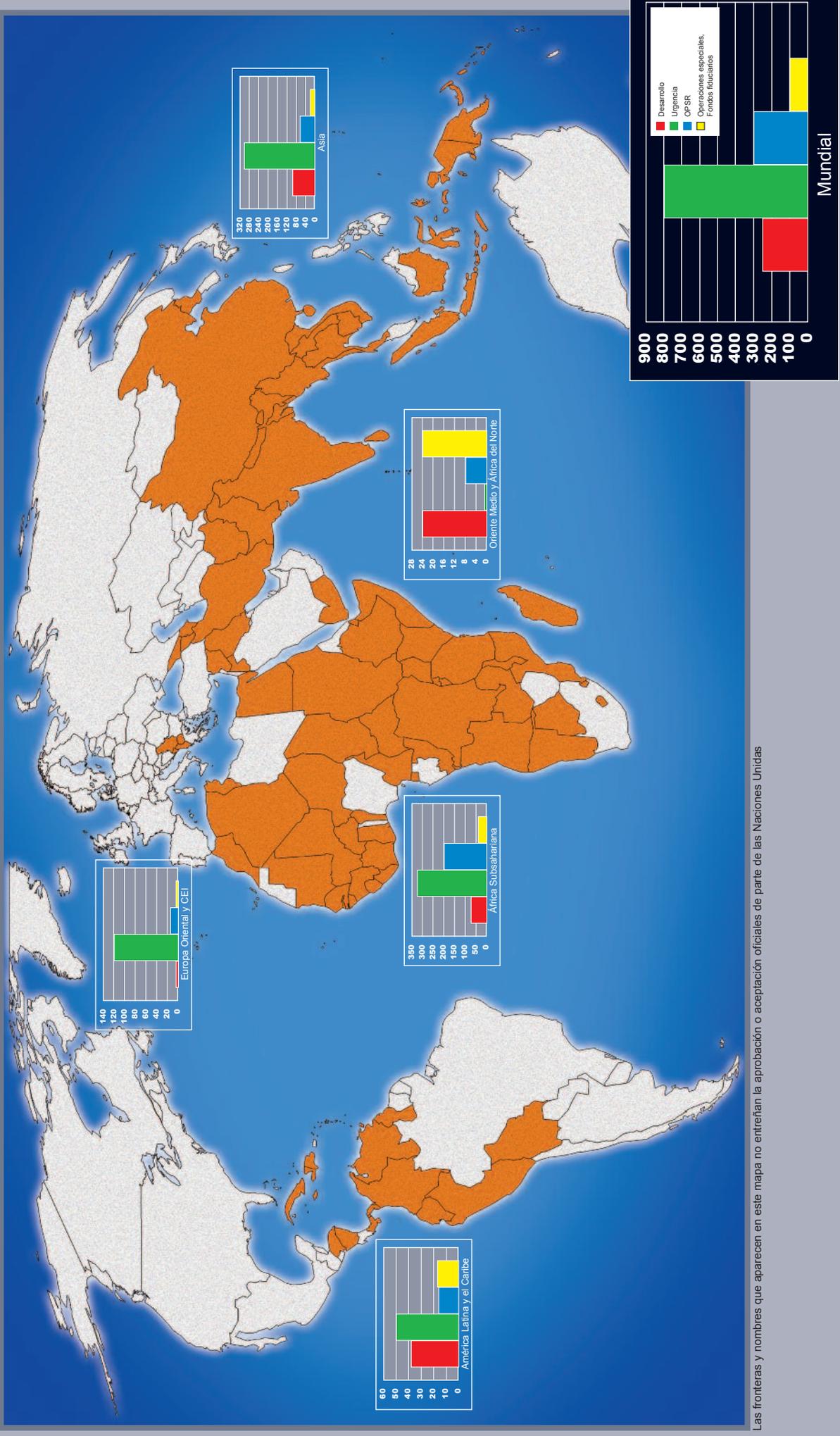


Programa Mundial
de Alimentos Informe anual 1999

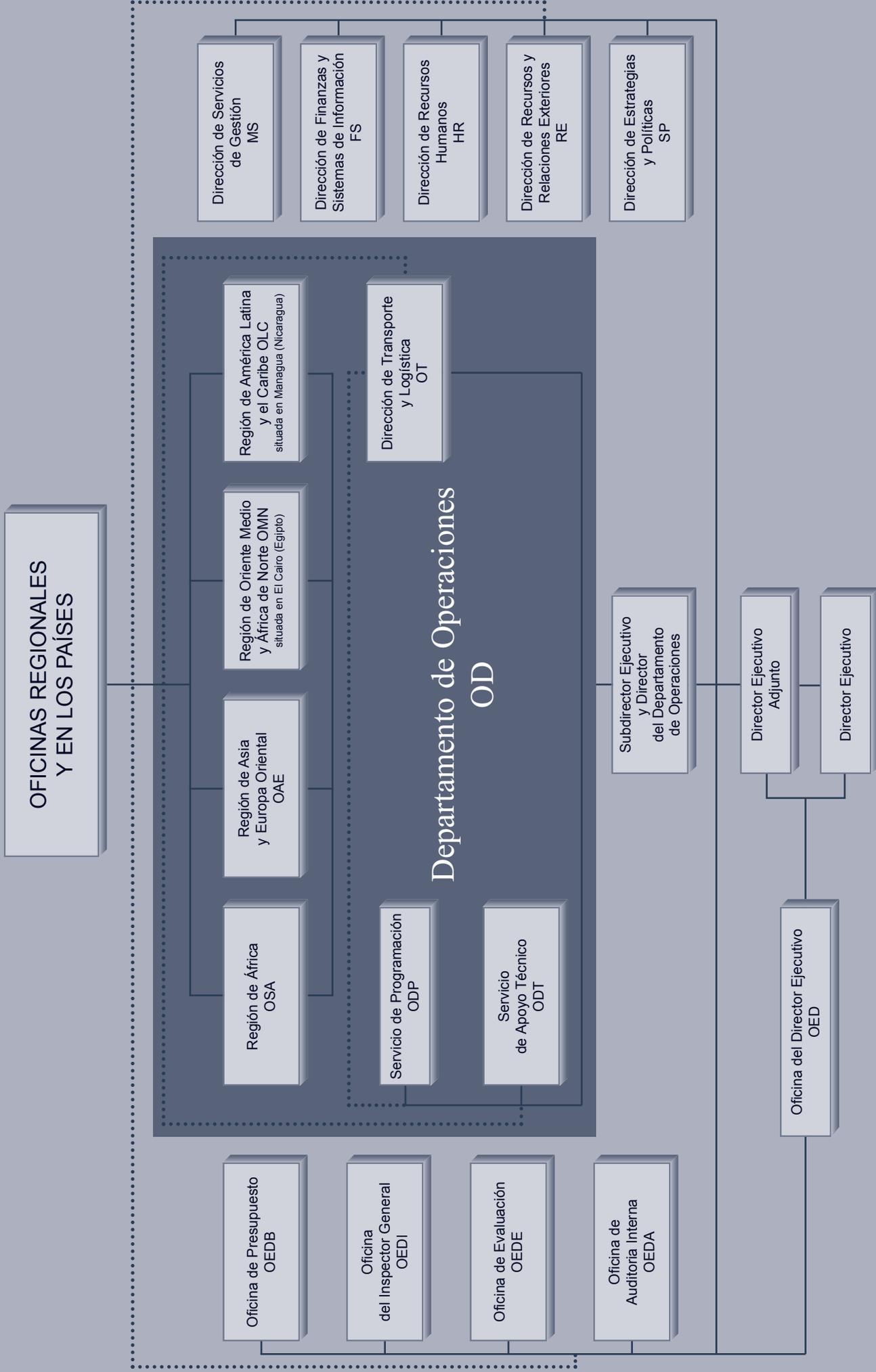


GASTOS OPERACIONALES DEL PMA POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1999 (en millones de dólares)



Las fronteras y nombres que aparecen en este mapa no entretienen la aprobación o aceptación oficiales de parte de las Naciones Unidas

ORGANIGRAMA DEL PMA





Programa Mundial de Alimentos Informe anual 1999



WFP
Programa
Mundial
de Alimentos

Índice

Prólogo	1
Prefacio	2
In Memoriam	4
Sección I: 1999 en retrospectiva	5
89 MILLONES DE BENEFICIARIOS	5
<i>El PMA en cifras: 1999</i>	7
<i>La tragedia humanitaria de Angola</i>	8
<i>Lecciones que se desprenden de la crisis de Kosovo</i>	9
<i>Veinticuatro muertos al estrellarse un avión fletado por el PMA</i>	9
RESPUESTAS INNOVADORAS	10
ASISTENCIA DE SOCORRO HUMANITARIO EN CASOS DE CATÁSTROFE ...	11
Examen de la asistencia a personas desplazadas en el interior del país (PDI)	11
Mitigación de los efectos de las catástrofes	12
Examen de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas	13
<i>Fortalecimiento de la capacidad de intervención del PMA en situaciones de urgencia (proyecto SERC)</i>	13
Sección II: Logros alcanzados en 1999	14
POLÍTICA Y COORDINACIÓN	14
Estructuras y mecanismos	14
Adopción de decisiones más cerca del terreno de actuación	14
Financiación y recursos	15
Panorama general	15
<i>Recaudación de fondos mediante Internet</i>	16
Movilización de recursos	17
<i>Circulación de la ayuda alimentaria mundial en 1999</i>	17

Estrategia de la movilización de recursos.....	18
Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)	18
Coordinación de las Naciones Unidas.....	18
Sistema de Coordinador Residente	18
Colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas.....	18
<i>Tareas conjuntas</i>	19
Fortalecimiento de la colaboración con las ONG.....	20
Integración de las cuestiones relativas al género.....	20
Equilibrio en la proporción entre hombres y mujeres	22
<i>Boletín de género</i>	22
Creación de capacidad	23
Formación del personal.....	23
Participación de las comunidades locales	24
Mayor eficiencia institucional.....	25
Oficina del Inspector General.....	25
Oficina de Auditoría Interna.....	26
Fortalecimiento de las comunicaciones	26
WFPgo.....	27
Fortalecimiento de la selección mediante el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV)	27
Seguimiento y evaluación	29
<i>Sistemas de datos de base locales en Afganistán.....</i>	29
SEGUIMIENTO DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES	30
Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer: de Beijing a Beijing+5	30
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: Copenhague+5.....	30
Conferencia Mundial sobre la Educación para Todos: Jomtien+10	31
Avance logrado en la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.....	31
<i>Habilitación para el desarrollo</i>	32
<i>El PMA y el medio ambiente</i>	33
Anexos.....	35

Siglas empleadas:

ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad (PMA)	ONG	Organización no gubernamental
ATS	Sistema automatizado interno de seguimiento y análisis	OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación (PMA)
CAA	Convenio sobre la Ayuda Alimentaria	PEP	Perfil de la estrategia en el país
CCA	Evaluación conjunta en el país	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
COMPAS	Sistema de seguimiento de productos (PMA)	SAP	Sistemas, aplicaciones y productos en procesamiento de datos (PMA)
CR	Coordinador Residente	SERC	Fortalecimiento de la capacidad de intervención de urgencia del PMA
DEMS	Sistema de correo electrónico sobre el terreno	SGF	Sistema de gestión financiera
ECHA	Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (Naciones Unidas)	SICIVA	Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y vulnerabilidad alimentarias
ETNET	Proyecto mejorado de redes de telecomunicaciones	SID	Sociedad Internacional para el Desarrollo
FAAD	Grupo de acción de ayuda alimentaria y desarrollo	SIMMS	Sistema estratégico e integrado de seguimiento de la gestión (PMA)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	SMIA	Sistema mundial de información y alerta (FAO)
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (PMA)
FITTEST	Equipos de telecomunicaciones e información rápida para operaciones de urgencia y apoyo	UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera (PMA)	UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos (Naciones Unidas)	UNSECOORD	Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (PMA)
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	WFPgo	Oficina Mundial (del PMA)

Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE UU.

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas métricas.

Se consideran países de bajos ingresos y con déficit de alimentos todos los países deficitarios en alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo producto nacional bruto por habitante es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a recibir asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (1 505 dólares in 1997). In 1999, fueron 82 los países clasificados por la FAO como países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

La categoría de países menos adelantados establecida por las Naciones Unidas comprende los países de bajos ingresos cuyo crecimiento se ve obstaculizado por impedimentos de larga duración, como pueden serlo en particular el escaso desarrollo de los recursos humanos y las graves deficiencias estructurales. In 1999, fueron 48 los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como países menos adelantados.

Las denominaciones que se emplean en esta publicación y el modo en que se presentan los datos no entrañan juicio alguno por parte del PMA ni con respecto a la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas que se citan o de sus autoridades, ni con respecto a la delimitación de sus fronteras.

Prólogo

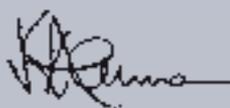
En unos momentos en que en muchas partes del mundo se goza de una prosperidad sin precedentes, sigue siendo inquietante que haya tantas personas cuyas necesidades nutricionales básicas no se ven satisfechas. Millones de personas padecen de hambre crónica y muchos millones más tienen que enfrentarse todos los días con súbitas crisis alimentarias. En 1999, treinta y cinco países tuvieron que hacer frente a la grave escasez de alimentos que causaron las catástrofes naturales, el comienzo de las hostilidades o la continuación de conflictos armados y el desplome de los sistemas económicos.

Tendrá que haber una espectacular mejora de nuestras actividades de lucha contra el hambre si queremos cumplir el objetivo que se acordó en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de que quede reducido a la mitad el número de personas malnutridas para el año 2015. No hay una receta única para extirpar el hambre. Son precisos los esfuerzos coordinados de los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas, los organismos internacionales y la sociedad civil para encontrar soluciones concretas al problema del hambre en el mundo.

En el sistema de las Naciones Unidas se vio fomentada la cooperación en ese sentido por la iniciación de un amplio proceso de reforma. Esa reforma se centra, entre otras cosas, en mejorar las actividades operacionales de las Naciones Unidas y en fortalecer la capacidad local y nacional.

La Red de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria del Comité de Coordinación Administrativa y el Grupo de trabajo entre organismos sobre el sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y vulnerabilidad alimentarias, que gozaron de gran ayuda en su labor por parte del Programa Mundial de Alimentos, son un buen ejemplo del mayor nivel de colaboración que se está dando ahora dentro del sistema de las Naciones Unidas. Las actividades de evaluación conjunta en el país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo han dado lugar también a una mayor eficacia en nuestra actuación sobre el terreno.

Es preciso aumentar la colaboración y adoptar al mismo tiempo medidas concretas tales como las que se reseñan en este informe si hemos de seguir avanzando en la tarea de conseguir que no haya hambre en el mundo. Esas medidas, sin embargo, no pueden adoptarse sin el apoyo y la cooperación de la comunidad internacional. Instamos, pues, a la comunidad internacional a que siga apoyando las actividades del Programa Mundial de Alimentos para que logremos alcanzar esa meta, que nos es común a todos, de vivir en un mundo en el que no haya hambre.



Kofi A. Annan
Secretario General
de las Naciones Unidas



Jacques Diouf
Director General
de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación

Prefacio



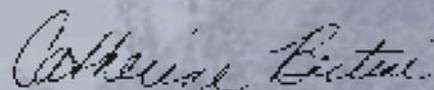
El año 1999 fue particularmente exigente para el PMA. En él se vio llamado el Programa a prestar ayuda a más personas que nunca. Las crisis del Cáucaso septentrional, de Timor Oriental y de Kosovo — zonas de especial dificultad — pusieron a prueba la capacidad del PMA de llegar a los que precisan de alimentos. Las crisis en curso en Afganistán, Angola, la región de los Grandes Lagos y Sudán y las que surgieron en otras situaciones de urgencia supusieron también retos considerables, aunque recibiesen menos atención por parte de los medios informativos.

Me enorgullezco de que el personal del PMA haya dado respuesta a esos retos. Tal generosa dedicación tiene su precio, sin embargo. El personal humanitario se ve llamado cada vez más a actuar en muy difíciles circunstancias, en las que no siempre se respeta su seguridad. En 1999 tuvimos que enfrentarnos, de forma brutal, con este hecho. En enero de ese año perdió la vida un funcionario del PMA — junto con otras personas que realizaban trabajo humanitario y la tripulación — cuando fue derribado un avión de socorro en Angola. En octubre fue víctima de un desalmado asesinato en Burundi una joven funcionaria. Tres funcionarios del PMA se encontraban entre los 23 trabajadores humanitarios y la tripulación que murieron al estrellarse en noviembre cerca de Pristina un avión fletado por el PMA. Otros dos funcionarios perdieron la vida en accidentes de automóvil en misión de servicio.



En los titulares de los medios informativos acerca de las crisis internacionales no se refleja la agobiante necesidad de prestar apoyo a largo plazo a los que sufren de hambre y pobreza, como son los habitantes de América Central que siguen aún enfrentándose con las consecuencias del huracán Mitch y como lo son también los desplazados a largo plazo en Colombia. Las casas de todas estas personas han desaparecido, los campos están destruidos, las cosechas se han perdido y ello quiere decir que los problemas durarán muchos años. Incluso cuando no hay guerra ni inundaciones ni sequía, hay muchas veces hambre, como bien lo saben los muchos millones de personas de todo el mundo que no cuentan con los alimentos diarios que se precisan para vivir con salud.

El PMA está pronto para prestar asistencia a quienes lo precisan y ha demostrado que puede hacer llegar con eficacia alimentos a quienes más los necesitan, haciendo así que sus vidas tomen para siempre un cariz diferente. Habiendo como hay en el mundo alimentos suficientes para que todos se nutran de modo adecuado, hago un llamamiento a la comunidad de donantes para que siga apoyando al PMA y ayude con ello a plasmar en la realidad la visión de un mundo en el que no haya hambre.



Catherine Bertini
Directora Ejecutiva
Programa Mundial de Alimentos

In Memoriam

EN MEMORIA DE LOS FUNCIONARIOS
DEL PROGRAMA MUNDIAL DEL ALIMENTOS
QUE PERDIERON SU VIDA EN 1999 EN ACTO DE SERVICIO
A LAS PERSONAS AFECTADAS POR LA POBREZA Y EL HAMBRE

Pedro José MOREIRA, Angola	2 de enero de 1999
Pascal SAMBAGI, Tanzania	28 de enero de 1999
Mohamed A. GACAL, Somalia	23 de abril de 1999
Saskia Louise VON MEIJENFELDT, Países Bajos	12 de octubre de 1999
Paola BIOCCHA, Italia	12 de noviembre de 1999
Richard Walker POWELL, Australia	12 de noviembre de 1999
Samer THABIT, Iraq	12 de noviembre de 1999

QUE EN PAZ DESCANSEN

Sección I:

1999 en retrospectiva

89 MILLONES DE BENEFICIARIOS

El año 1999 se caracterizó por haberse visto obligado el PMA a responder a una necesidad cada vez mayor de alimentos. Las nuevas y graves situaciones de urgencia que surgieron en Kosovo y en Timor Oriental exigieron la rápida instalación de oficinas completas, con personal, equipo y existencias de alimentos. Al mismo tiempo siguieron exigiendo un empleo considerable de los recursos del Programa las operaciones en curso de socorro en gran escala, sobre todo en Afganistán, Angola, la región de los Grandes Lagos, la República Popular Democrática de Corea, Sierra Leona y el Sudán.

En 1999 recibieron asistencia del PMA 89 millones de personas, lo que supone un aumento del 17% aproximadamente con respecto a 1998 y denota que fueron más que nunca las personas asistidas en un solo año. Los beneficiarios de la ayuda de socorro representaron casi el 80% de todos los beneficiarios del PMA en 1999, y se incluyen entre ellos muchos de los afectados por las catástrofes naturales de finales de 1998 (en Bangladesh, China y América Central), que siguieron recibiendo asistencia de urgencia a comienzos de 1999.



Entre las operaciones que representaron un mayor desafío para el PMA en 1999 cabe destacar las siguientes:

- **Angola** La escalada del conflicto provocó el desplazamiento de más de 1 millón de personas;
- **Etiopía** EL PMA montó una operación en gran escala para atender a las necesidades de 1,2 millones de personas que sufrieron daños por la mala cosecha;
- **Región de los Grandes Lagos de África** El PMA prestó apoyo a

1,25 millones de personas, principalmente personas desplazadas en el interior del país y refugiados;

- **Kosovo, (República Federativa de Yugoslavia)** El PMA alimentó a 950.000 refugiados y desplazados internos que buscaron cobijo en las zonas vecinas a causa del conflicto. El PMA participó en los primeros convoyes de retorno a Kosovo y

comenzó por ampliar el alcance de la asistencia alimentaria para hacerla llegar a 1,4 millones de personas, aproximadamente, en esa provincia;

- **Eritrea** El PMA reanudó las operaciones de ayuda a unas 270.000 personas desplazadas en el interior del país por el conflicto fronterizo entre Etiopía y Eritrea;
- **Iraq** El PMA prosiguió y vigiló el programa de petróleo por alimentos;
- **Sierra Leona** El PMA siguió alimentando a los desplazados internos, a pesar de la considerable disminución de personal a raíz del brutal ataque que ocurrió en Freetown y de un acceso limitado a menos de la mitad del país a comienzos del año;
- **Somalia** El PMA prestó asistencia a más de 1,3 millones de personas que sufrían las consecuencias de la mala cosecha, agravadas por la rivalidad entre clanes y la inseguridad, factores todos que acabaron prácticamente con los mecanismos de supervivencia habituales. Fue casi imposible llegar a muchas zonas del país, debido a unos problemas de seguridad que causaron graves retrasos en los convoyes de alimentos que se dirigían a la región meridional de Bay;
- **Timor Oriental** La contienda civil que surgió a raíz del referéndum que se celebró en agosto sobre la independencia de Timor Oriental hizo que muchos ciudadanos huyeran de sus hogares en busca de seguridad. El PMA prestó asistencia a unas 500.000 personas aquejadas de una grave escasez de alimentos;
- **América del Sur** El PMA prestó asistencia en enero a 200.000 víctimas de terremotos en Colombia, y en diciembre a 150.000 víctimas de inundaciones en Venezuela;
- **Afganistán** Continuaron las actividades del PMA de entrega de alimentos de socorro, a pesar de la intensidad de los combates, a unos 1,3 millones de personas desplazadas y afectadas por la guerra;
- **India** Se prestó asistencia a 230.000 personas afectadas por dos ciclones que azotaron las zonas costeras de Orissa en octubre de 1999;
- **Oriente Medio** El PMA actuó frente a la peor sequía regional que se recuerda desde hace muchas décadas. Se prestó asistencia alimentaria a 488.000 pastores y agricultores en pequeña escala de Jordania, el Territorio Palestino y Siria;



- **Chechenia (Federación de Rusia)** Una misión de evaluación entre organismos de las Naciones Unidas recomendó que se prestase asistencia alimentaria a 150.000 personas desplazadas. Se aprobó en diciembre una nueva operación de urgencia, por valor de 5,5 millones de dólares.

El PMA en cifras: 1999

El PMA prestó asistencia a 89 millones de las personas más pobres del mundo

- a 41 millones víctimas de catástrofes naturales tales como terremotos, fuertes inundaciones y sequías.
- a 29 millones de desplazados internos, refugiados y repatriados. Esos beneficiarios quedaron sin hogar debido a guerras civiles y conflictos políticos y, o bien huyeron de sus países o se desplazaron dentro de ellos.
- a 19 millones de personas mediante proyectos de desarrollo. Recibieron ayuda a cambio de mano de obra en proyectos de alimentos por trabajo para promover la agricultura y la mejora del medio ambiente, y por participar en programas de recursos humanos destinados a aumentar la educación, la salud y la nutrición.

La cantidad total de alimentos facilitados ascendió a 3.424 millones de toneladas

- 2.031 millones de toneladas se destinaron a operaciones de urgencia
- 589 millones de toneladas se destinaron a operaciones prolongadas de socorro y recuperación
- 804 millones de toneladas se destinaron a proyectos de desarrollo.

Los gastos operacionales sumaron 1.430 millones de dólares

- El 83% de los gastos operacionales correspondió a actividades de socorro
- El 17% de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo
- El 49% de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo en países menos adelantados
- El 90% de los gastos operacionales correspondientes a actividades de desarrollo se efectuó en países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

Las contribuciones ascendieron a 1.555 millones de dólares

- 863 millones se aportaron en concepto de contribuciones a las operaciones de urgencia, con inclusión de la Cuenta de Respuesta Inmediata y operaciones especiales
- 382 millones se aportaron en concepto de contribuciones a operaciones prolongadas de socorro y recuperación
- 275 millones se aportaron en concepto de contribuciones a las actividades de desarrollo
- 35 millones se aportaron en concepto de "otras contribuciones".

Actividades operacionales en 1999

- 65 operaciones de urgencia, con unos gastos operacionales de 797,4 millones de dólares
- 35 operaciones prolongadas de socorro y recuperación, con unos gastos operacionales de 291,9 millones de dólares
- 146 proyectos de desarrollo (con inclusión de las actividades comprendidas en programas en el país aprobados), con unos gastos operacionales de 246,5 millones de dólares.

Nuevas asignaciones aprobadas en 1999

- 37 nuevas operaciones de urgencia, por un valor de 1.100 millones de dólares y 1,9 millones de toneladas de alimentos
- 23 nuevas operaciones prolongadas de socorro y recuperación, por un valor de 979,7 millones de dólares y 1,7 millones de toneladas de alimentos
- 37 nuevos proyectos de desarrollo (con inclusión de las actividades comprendidas en programas en el país aprobados) y 28 revisiones presupuestarias con asignaciones de 434 millones de dólares y 912.645 toneladas de alimentos
- 5 nuevos programas en el país, que representan un nivel de recursos aprobados de 71,4 millones de dólares y 159.539 toneladas de alimentos.

La tragedia humanitaria de Angola

En Angola se vieron devastadas por el prolongado conflicto armado las vidas de dos millones de personas, desplazadas la mayor parte de ellas en el interior del país. Muchas de esas personas se exponen a diario a ser víctimas de emboscadas cada vez que hacen salidas en busca de alimentos. La desesperación por no tener leña para cocinar lleva en algunos casos a que se usen con ese fin las estacas de madera que señalan el emplazamiento de las minas. Se calcula que mueren 200

civiles del conflicto que lo necesiten como sea posible. Desde 1990, el PMA ha entregado más de 750.000 toneladas de alimentos, por un valor que se aproxima a los 500 millones de dólares.

El PMA es el organismo de las Naciones Unidas con mayor presencia en el país, y toda la comunidad de asistencia humanitaria en Angola depende de la capacidad logística del PMA para el transporte de alimentos, personal,

medicamentos y otros artículos.

La guerra ha hecho que la mayor parte de las carreteras principales sean demasiado inseguras para transportar ayuda humanitaria por tierra, por lo que unas tres cuartas partes de toda la ayuda alimentaria se transporta por vía aérea. En diciembre de 1998 y en enero de 1999 fueron derribados aviones de las Naciones Unidas y murieron todos los que se encontraban a bordo. Los pilotos se ven ahora obligados a efectuar peligrosos y complicados despegues y aterrizajes en espiral para reducir el peligro de los ataques con proyectiles.

Debido a la intensificación de las hostilidades, el número de personas que precisaron socorro

alimentario en 1999 se elevó enormemente, pasando de 800.000 en septiembre a 1,5 millones en diciembre, lo que demuestra con toda claridad lo preciso que es que el PMA mantenga la mayor flexibilidad posible para poder responder a los cambios de circunstancias que vayan surgiendo.



personas al día de enfermedades causadas por malnutrición. Con cada nueva oleada de hostilidades son más y más las personas que huyen de las zonas rurales. El año pasado abandonaron sus hogares un millón de personas, como mínimo. El PMA proporciona alimentos a tantas víctimas

Lecciones que se desprenden de la crisis de Kosovo

En respuesta al desplazamiento en masa de los habitantes de origen albanés de Kosovo que ocurrió entre abril y junio de 1999, el PMA tuvo que montar una de las mayores operaciones de alimentación de refugiados que emprendió nunca, y empezando con muy poco en que basarse. En el momento de máxima actividad de esta operación, participaron en ella más de 160 funcionarios internacionales y alrededor de 500 contratados en el país. Se instaló en Pristina una oficina regional para los Balcanes que comprendía Serbia (incluida la provincia de Kosovo), Montenegro, Albania y la ex República Yugoslava de Macedonia. El PMA fue elogiado por la rapidez y eficacia con que respondió a las excepcionales demandas de la situación. No obstante, hubo que enfrentarse con una serie de problemas, sobre todo en las fases iniciales de la crisis:

- *Se experimentaron demoras en la provisión de alimentos y de artículos esenciales no alimentarios, tales como almacenes transitorios, vehículos y equipo de oficina y comunicaciones. Gracias a las medidas permanentes de reserva del PMA, sin embargo, se consiguió que las operaciones no sufrieran graves impedimentos.*
- *La organización del personal del PMA no fue lo bastante flexible como para lograr un despliegue rápido y sin tropiezos de un personal dotado de la debida experiencia.*
- *La necesidad de obtener autorización de seguridad por medio de las Naciones Unidas en Nueva York, el PNUD o la OACNUR demoró la circulación del personal clave.*

VEINTICUATRO MUERTOS AL ESTRELLARSE UN AVIÓN FLETADO POR EL PMA

En noviembre de 1999 se estrelló cerca de Pristina un avión fletado por el PMA, que formaba parte del puente aéreo para el transporte de personal de socorro entre Roma y Kosovo. Murieron las veinticuatro personas que iban a bordo, entre las que figuraban funcionarios de las ONG, del PMA y de la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo, un funcionario público del Canadá y tres miembros de la tripulación.

El PMA estableció inmediatamente en Roma y en Pristina dependencias de gestión de la crisis, con personal formado por voluntarios del Programa, para prestar apoyo a los familiares y atender a las secuelas de la tragedia, y se contrataron los servicios de una empresa especializada en reacciones a situaciones de catástrofe para facilitar orientación y asesoramiento. Además, voluntarios de ASSIST, empresa encuadrada en Alitalia, prestaron valiosa ayuda a los familiares de las víctimas y, en colaboración con las autoridades italianas, facilitaron un amplio y muy apreciado apoyo con respecto a las funciones administrativas.

El PMA está analizando y sacando conclusiones del modo en que se ocupó de las secuelas de ese accidente, con ánimo de que puedan ser de utilidad para todos los organismos de las Naciones Unidas en caso de que se den otras catástrofes semejantes. Hasta ahora, este análisis indica que se precisa lo siguiente:

- **preparativos de pronta intervención genéricos para planes de urgencia en la sede y en todas las oficinas en el país, sobre todo en los países en que las condiciones de seguridad son precarias. Esos planes deberán comprender instalaciones de salas de crisis, una clara línea de mando y de asignación de tareas e información sobre los servicios de que se dispone en el país de acogida. Los preparativos deberán elaborarse conjuntamente con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas;**
- **un equipo de personal del PMA seleccionado y formado con el que se pueda contar en una crisis, sobre todo para prestar apoyo y asistencia a los familiares de las víctimas.**

RESPUESTAS INNOVADORAS

Los problemas excepcionales con que se enfrentó el PMA en 1999 exigieron respuestas de carácter innovador.

En **Timor Oriental**, el PMA utilizó por primera vez la técnica del “copo de nieve”, un nuevo sistema de entrega de alimentos de urgencia desde el aire, creado en colaboración con la empresa sudafricana de aviación SAFAIR. El envasado de esos saquitos de alimentos está diseñado de tal manera que, cuando su sueltan desde un avión, descienden lentamente a tierra. Gracias a esta nueva técnica el PMA puede hacer llegar alimentos de urgencia, como medida provisional, a los desplazados — que son por lo general poblaciones en tránsito — hasta que se asienten en sitios determinados y menos inseguros donde puedan utilizarse los métodos corrientes de entrega.

En **Albania y la ex República Yugoslava de Macedonia**, el PMA inició un programa de panadería encaminado a proporcionar alimentación básica familiar y de fácil consumo a los refugiados procedentes de Kosovo. Con la ayuda de dos expertos de los Países Bajos, el PMA evaluó la capacidad de las panaderías de la zona para satisfacer las necesidades del momento y después pidió prestado y compró equipo para aumentar la producción. Se hizo cargo de las nuevas panaderías personal local adiestrado por las ONG. Una vez que estuvieron en pleno funcionamiento, esas panaderías produjeron pan en cantidad suficiente para suministrar por lo menos una hogaza al día a la mayor parte de las familias de los refugiados.

En la **República Popular Democrática de Corea**, las mujeres gestantes, las madres lactantes y los niños están particularmente propensos a sufrir deficiencias de vitaminas y minerales a causa de los problemas

alimentarios del país. El PMA presta asistencia a la producción en el país de varios alimentos especiales, tales como mixturas alimenticias



reforzadas y una premixtura micronutritiva llamada Koryomix, galletas enriquecidas, harina de trigo y fideos. En algunas de esas actividades el PMA colabora con la fábrica de alimentos infantiles de Pyongyang y con UNICEF, que facilita la premixtura micronutritiva. El PMA dio su apoyo también a la elaboración de un folleto de instrucciones acerca de cómo preparar y utilizar esos nuevos productos alimenticios.

En **Tanzanía**, la OACNUR y el PMA iniciaron pruebas experimentales en algunos emplazamientos de refugiados para determinar si, como indican algunas investigaciones, cocinar los alimentos en cacerolas de hierro contribuye a hacer disminuir la anemia.

El PMA utilizó con frecuencia en 1999 la **Cuenta de Respuesta Inmediata** para comprar alimentos producidos en el país y la región en las primeras y críticas fases de las nuevas situaciones de urgencia. El PMA adelantó fondos con cargo a la Cuenta tan sólo unas horas después del comienzo de una nueva crisis en los Balcanes, Colombia, Kosovo, Etiopía, Angola, Timor Oriental, el Cáucaso y Venezuela. Ascendieron a un total de 17,1 millones de dólares las sumas que se adelantaron con cargo



a la Cuenta para atender a las exigencias que supusieron las nuevas urgencias o para evitar quiebras decisivas de las líneas de abastecimiento en las operaciones en marcha.

Representó una evolución muy positiva que los recursos de la Cuenta de Respuesta Inmediata aumentasen en 1999, año en que las contribuciones ascendieron a 24,2 millones de dólares. De acuerdo con el examen de las políticas de recursos y de financiación a largo plazo aprobado por la Junta Ejecutiva en enero de 1999, el PMA alentó a los donantes a que aportasen a los fondos de la Cuenta los saldos sin utilizar de sus contribuciones a operaciones que ya habían concluido o que ya no precisaban

recursos. Varios donantes están estudiando esa posibilidad.

Con miras a hacer posible que el PMA pase con mayor eficacia de prestar asistencia de urgencia a apoyar las actividades de recuperación, se creó en 1998 la categoría de actividades denominada operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR). En 1999, las exigencias de esas operaciones casi se duplicaron con respecto a 1998, a medida que las operaciones de urgencia de larga duración, entre las que figuran las de la región de los Grandes Lagos, el Cáucaso, América Central y Somalia, se convirtieron en operaciones prolongadas de socorro y recuperación.

ASISTENCIA DE SOCORRO HUMANITARIO EN CASOS DE CATÁSTROFE

En 1999 se adoptaron varias iniciativas encaminadas a aumentar la capacidad del PMA para intervenir en situaciones de crisis humanitaria.

Examen de la asistencia prestada por el PMA a las personas desplazadas en el interior del país (PDI)

En 1999 el PMA inició un amplio examen de la asistencia que prestaba a las personas desplazadas en el interior del país, con el fin de llegar a una mejor comprensión de sus necesidades, documentar las prácticas a ese respecto que gozaron de éxito, y extraer enseñanzas para las futuras operaciones. Ha habido en todo el mundo un aumento de personas desplazadas que quedan en su propio país en vez de buscar refugio cruzando fronteras internacionales. Los desplazados internos son ahora uno de los principales grupos beneficiarios del PMA.

En ese examen se puso de manifiesto que:

- Los desplazados internos se encuentran a menudo entre los grupos más vulnerables en cuanto a inseguridad alimentaria, sobre todo cuando se ven desplazados al principio, o cuando no pueden reanudar sus actividades productivas durante largos períodos de tiempo, o cuando las nuevas oleadas de violencia causan más trastornos.
- En la fase de retorno y reasentamiento, los desplazados internos se enfrentan con períodos de inseguridad alimentaria antes de las cosechas y de que se reanuden con normalidad las actividades económicas y de mercado. La recuperación se ve frenada muchas veces por la falta de insumos no alimentarios, tales como semillas, aperos y cemento para la reconstrucción de los sistemas de riego y demás infraestructuras.
- No siempre es posible distinguir entre las

necesidades de los desplazados internos y las de la población residente, sobre todo en situaciones de conflicto de larga duración.

- Las organizaciones humanitarias encuentran a veces difícil conseguir acceso a los desplazados.

Mitigación de los efectos de las catástrofes

Al aprobar la política de habilitación para el desarrollo del PMA, la Junta Ejecutiva acordó que la mitigación de los efectos de las catástrofes sería esfera prioritaria en cuanto a recibir asistencia del PMA. En un estudio ulterior que se llevó a cabo para determinar cuál sería el enfoque más apropiado que debería adoptar el PMA para contribuir a que disminuya la vulnerabilidad a largo plazo de la población con respecto a las catástrofes naturales, se hicieron destacar los aspectos que se indican a continuación:

- En los países propensos a catástrofes naturales periódicas, es preciso que estén estrechamente vinculadas las actividades de desarrollo y las intervenciones de urgencia. El factor clave para el éxito de las estrategias de mitigación es que se combinen las intervenciones a corto y largo plazo (socorro y desarrollo) de tal manera que se refuercen mutuamente.
- La selección de los grupos que recibirán ayuda deberá centrarse en los que no puedan hacer frente a las catástrofes repetidas, y no sólo en los que viven en zonas propensas a las catástrofes. Los que se ven más afectados por las catástrofes naturales no siempre son los más vulnerables al hambre.
- Mitigar los efectos de las catástrofes, cuando se trata de hogares aquejados de pobreza, equivale a evitar la indigencia tomando medidas antes de que se produzca una crisis aguda. Es decisiva la pronta intervención para proteger los progresos conseguidos en





esferas de desarrollo y evitar que se desgaste la subsistencia de base de los hogares aquejados de pobreza.

El PMA ha seleccionado varios países que le servirán de referencia para determinar las mejores prácticas en materia de mitigación de los efectos de las catástrofes.

Examen de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas

La frecuencia cada vez mayor con que han de realizarse las operaciones humanitarias del PMA, y la escala y dificultad de las mismas, han supuesto complejas exigencias operativas, estratégicas y de organización para el Programa. En las crisis de los Balcanes y de Timor Oriental en 1999 se confirmó la capacidad del PMA para intervenir en situaciones de urgencia complejas. Sin embargo, en esas y en otras experiencias recientes se demostró también que es preciso que el PMA mejore y refuerce aún más su capacidad de pronta alerta, preparativos de pronta intervención y respuesta rápida.

En la evaluación temática de 1999 de la asistencia del PMA en situaciones de urgencia complejas se reconocieron las amplias iniciativas adoptadas por esta organización, los organismos asociados y los funcionarios. No obstante, en el examen se señaló también que era preciso:

- Consolidar y perfeccionar las medidas de movilización y gestión de los recursos con carácter regional, siempre que sea necesario, con el fin de responder a los cambios de las necesidades entre países vecinos.
- Actualizar y mejorar constantemente las medidas de seguridad y apoyar que se lleven a cabo actividades de formación en colaboración con el Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD), otros organismos operacionales de las Naciones Unidas y las ONG asociadas.
- Facilitar al personal que se destina a situaciones de conflicto instrucciones pormenorizadas y con referencias concretas al país de que se trate.

Fortalecimiento de la capacidad de intervención de urgencia del PMA (proyecto SERC)

El proyecto SERC, un proyecto conjunto del PMA y el Departamento de Desarrollo Internacional, que se inició en 1998 pero no se formuló en términos más concretos hasta 1999, tiene por objeto averiguar cómo se puede fortalecer la capacidad del PMA para responder con rapidez y eficacia a nuevas situaciones de urgencia de evolución muy rápida. En ese proyecto se evalúa el funcionamiento de los mecanismos clave de preparativos y respuesta en una crisis y los aspectos de organización y gestión a plazo medio que influyen en la capacidad del PMA para intervenir con una eficacia máxima.

POLÍTICA Y COORDINACIÓN

Estructuras y mecanismos

Adopción de decisiones más cerca del terreno de actuación: además de participar en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, el PMA está empeñado en un vigoroso programa de reforma institucional y programática desde comienzos de 1994. A mediados de 1996 el PMA empezó a poner en práctica un programa de descentralización que lo lleve de la sede al terreno de actuación, para que de ese modo las decisiones se adopten lo más cerca posible de quienes vayan a recibir la ayuda alimentaria.

Entre las principales estrategias de apoyo a la descentralización figuran las siguientes:

- situar personal de más alto nivel y especialización en las oficinas en el país y la región, con el fin de que aumente la capacidad técnica y administrativa sobre el terreno;
- delegar más autoridad financiera y de gestión en los administradores sobre el terreno, para facilitar con ello una adopción de decisiones a su debido tiempo que esté fundada en el conocimiento directo de una situación interna cuya evolución a menudo es muy rápida;
- crear oficinas regionales (polos regionales) que se encarguen de planear y gestionar las operaciones en que participe más de un país, y prestar apoyo a las oficinas en el país enmarcadas en el polo regional correspondiente.

En 1999, el PMA se concentró en consolidar y dinamizar aún más ese proceso mediante iniciativas tales como:

- mejorar el sistema de aprobación de programas, que se adoptó por primera vez en 1998, para seguir la marcha de toda presentación de proyecto desde el examen inicial hasta el proceso final de aprobación;
- crear un conjunto básico de orientación normativa del PMA en cuestiones tales como trazado de programas, transporte y logística, compras, gestión financiera, recursos humanos y administración, y hacer que esté disponible con continuidad para el personal por medio de la Intranet del PMA o en CD-ROM;
- aplicar en unos 30 países el sistema de seguimiento de productos (COMPAS), que es ahora el principal sistema de seguimiento que usa el PMA en todo el mundo;
- descentralizar la elaboración de la información financiera, haciendo que estén a cargo de ella los polos regionales y las apropiadas oficinas por separado en el país. En 1999 ese proceso se amplió hasta abarcar dos oficinas regionales y una oficina por separado en el país, con lo cual comprende 11 oficinas en el país y hace que en total sean 35 las oficinas abarcadas desde que se iniciaron las actividades de descentralización. Coadyuvará a ese proceso de descentralización la implantación en 2000 del sistema de gestión financiera y de los sistemas estratégicos e integrados de apoyo a la gestión (SGF/SIMSS).



No obstante, y pese a todos esos intentos de consolidación, se precisa aún efectuar varias modificaciones importantes que contribuyan a que los administradores y el personal puedan proseguir plenamente con el proceso de descentralización. Figuran entre esas modificaciones las siguientes:

- **Gestión de la información** Los nuevos sistemas de información interna (OASIS y SIMSS) harán posible que las oficinas en los países administren los recursos financieros y humanos, controlen las transacciones financieras y gestionen las compras, los proyectos y las operaciones. Aunque esos sistemas no están todavía en funcionamiento pleno, lo que da lugar a limitaciones temporales por lo que se refiere a la circulación apropiada de información y rendición de informes, el PMA hizo avances considerables en 1999 en cuanto a su adopción y aplicación.
- **El proceso de adopción de decisiones** En la práctica no siempre ha estado suficientemente claro cuáles son las funciones y atribuciones que corresponden al Director Regional, al Gerente Regional y a los Directores en el país. Como consecuencia de ello, se produjo alguna repetición y difuminación de las funciones que obstaculizó la mejora y supervisión de los programas. Es preciso reforzar aún más las estructuras de responsabilidad a fin de que haya una idea más clara de cuál es la línea de competencias en esferas de decisiones clave, y es preciso también establecer un sistema de rendición de informes con carácter oficial y regular.

Financiación y recursos

Panorama general

En 1999 el PMA expidió alrededor de 3,4 millones de toneladas de alimentos y productos básicos — la mayor cantidad desde 1992 —, aun cuando las contribuciones de ese año sufrieron un ligero descenso, habiendo pasado de 1.727 millones a 1.555 millones de dólares. Afortunadamente, las buenas cosechas recogidas en los principales países exportadores de alimentos y la baja de los precios internacionales de los productos básicos hicieron posible mantener un nivel relativamente elevado de compras de productos alimenticios. El incremento del volumen expedido se debió principalmente al elevado nivel del remanente a transferir de la generosísima contribución de los Estados Unidos en el ejercicio de 1998.

Ese aumento del envío de productos no pudo impedir, sin embargo, que algunas **operaciones de socorro** tuviesen que ser acortadas o reducidas. Las necesidades de ayuda alimentaria siguieron siendo elevadas o aumentaron, lo que hizo que algunas operaciones, entre las que figuran las de los Balcanes, Colombia, Etiopía, la República Democrática del Congo, la región de los Grandes Lagos, la República Popular Democrática de Corea e Iraq, sufriesen interrupciones en las líneas de aprovisionamiento y se viesen afectadas por la insuficiencia de recursos.

En estos dos últimos años, la cartera de **desarrollo** mundial del PMA se ha ido ajustando a la baja poco a poco de acuerdo con el descenso de los recursos disponibles. Aun así, y pese a que la financiación destinada a actividades de desarrollo descendió de los 346 millones de dólares que suponía en 1998 a 275 millones en 1999, el PMA expidió 804.000 toneladas, los que supone un aumento con respecto a las 783.000 toneladas que se enviaron en 1998.

Estos envíos más elevados, debidos primordialmente a las grandes existencias de arrastre y a los bajos precios de los productos básicos, hicieron posible que el PMA prosiguiese sus actividades en pro del desarrollo, y se confía en que continúe esta disponibilidad de un mayor volumen para las actividades de desarrollo.

El PMA ha notado estos últimos años una tendencia a abandonar las contribuciones multilaterales y a preferir el apoyo multilateral orientado específicamente. Ha seguido aumentando el porcentaje de las contribuciones encaminadas a proyectos o países concretos, que alcanzó el 69% del total en 1999. Esta manera de aportar las contribuciones reduce la capacidad del Programa para responder a las cambiantes necesidades que surgen en todo el mundo.

El que el PMA sea una organización financiada con contribuciones voluntarias hace que sea difícil prever su base de recursos. Un aumento de esa previsibilidad haría posible que el PMA respondiese, con carácter sostenible, a las necesidades de los que sufren hambre en momentos críticos de sus vidas. El alcance y el orden de prioridades del nuevo Convenio sobre la Ayuda Alimentaria (CAA), que se aprobó en junio de 1999, encajan perfectamente en el mandato del PMA. Por ese motivo, los signatarios del Convenio podrían remitirse a sus compromisos a tenor del CAA como fundamento para facilitar una indicación a largo plazo de las contribuciones que es probable que hagan al PMA.

RECAUDACIÓN DE FONDOS MEDIANTE INTERNET

El PMA cosechó en 1999 los beneficios de recaudar fondos a través de Internet con la creación del Sitio del Hambre, un notable emplazamiento creado por John Breen, programador informático de los Estados Unidos. Gracias a ese sitio el PMA recibe donaciones de empresas patrocinadoras por cada persona que pulsa en él. Desde junio hasta el final de 1999 se registraron unos 26 millones de entradas en el sitio, y el PMA recibió donaciones por un total de 502.075 dólares. El PMA utiliza los fondos recaudados en Internet para financiar proyectos de alimentación escolar y de salud infantil y maternal en los países en desarrollo. El Sitio del Hambre, al ofrecer una manera fácil de ayudar a que reciban alimentos los afectados por el hambre y la pobreza, ha

puesto de manifiesto los efectos que pueden conseguir las personas individuales en la lucha contra el hambre. Este sitio suscitó también otras iniciativas de recaudación de fondos relacionadas con Internet.

Ebates.com, que es una empresa de ventas por Internet, hace una donación al PMA de 68 centavos (equivalente en costo a unas diez comidas) por cada nuevo cliente que se suscribe a sus servicios. Esa iniciativa produjo más de 20.000 dólares para las operaciones del PMA en 1999, y seguirá funcionando a comienzos de 2000.

La dirección del Sitio del Hambre en Internet es: www.thehungersite.com



Movilización de recursos

En 1999, el PMA recibió contribuciones para sus operaciones, por un valor de 1.555 millones de dólares, de 45 gobiernos donantes, la Comisión Europea, diversas organizaciones intergubernamentales, organizaciones no gubernamentales y donantes particulares, con inclusión de 45 millones de dólares que se recibieron en concepto de contribuciones bilaterales.

A la generosidad de todos esos donantes se debe que el PMA haya podido prestar asistencia a tantas personas en 1999. Merecen especial gratitud los mayores donantes del Programa — los Estados Unidos, la Comisión Europea, el Japón, el Canadá y los Países Bajos —, cuyas contribuciones supusieron el 77% de todos los recursos. Los Estados Unidos aportaron por sí solos el 46% de la financiación total.

Consciente de las posibilidades de atraer nuevos donantes, tanto del sector público como del privado, el PMA ha tratado decididamente de ampliar su base de donantes. Muchos de los donantes no tradicionales — entre ellos Croacia, Marruecos, Polonia y Eslovaquia — han aumentado el nivel de sus contribuciones al Programa. En 1999 provino de 20 gobiernos donantes no tradicionales un total de 12 millones de dólares.

Los considerables esfuerzos que se hicieron por recaudar más fondos del sector privado dieron por resultado 2,4 millones de dólares más para el PMA. Además, en 1999 se recibió la mayor donación particular hecha por una sola persona, la de Amalia Lacroze de Fortabat, de la Argentina, que aportó 500.000 dólares para ayudar a financiar la operación de Kosovo.

Entre las nuevas iniciativas encaminadas a fortalecer y ampliar el apoyo que prestan los



Circulación de la ayuda alimentaria mundial en 1999

Las entregas de ayuda alimentaria en 1999 ascendieron a 14,5 millones de toneladas, cantidad superior a los 8,3 millones correspondientes a 1998. Cerca de la mitad de la ayuda alimentaria que se entregó en 1999 se hizo en calidad de ayuda alimentaria por programas proporcionada bilateralmente de gobierno a gobierno como apoyo a la balanza de pagos, y procedió en su mayor parte de los Estados Unidos.

Las principales tendencias que se apreciaron en 1999 fueron las siguientes:

- las entregas de ayuda alimentaria por programas aumentaron un 160% con respecto a las de 1998;
- Rusia fue el principal país receptor de ayuda alimentaria por programas, que fue de cerca de 4,5 millones de toneladas;
- la ayuda alimentaria de urgencia representó el 32% de las entregas mundiales de 1999, lo que supone un aumento del 57% con respecto a 1998;
- en 1999 se entregaron 2,4 millones de toneladas de ayuda alimentaria por proyectos; las entregas se mantuvieron aproximadamente al mismo nivel que en 1998, pero la proporción de entregas mundiales de ayuda alimentaria por proyectos descendió, del 31% que supuso en 1998, al 17% en 1999;
- el 49% de las entregas de ayuda alimentaria de 1999 fueron selectivas (ayuda alimentaria de urgencia y por proyectos);
- el aumento de entregas de ayuda alimentaria por programas dio lugar también a un descenso en la proporción de la ayuda alimentaria total que se proporcionó mediante operaciones triangulares y compras locales (el 8% en 1999 frente al 16% en 1998), aun cuando las cantidades reales se mantuvieron a un nivel análogo.

donantes figuran las siguientes:

- aumentar las campañas de promoción y relaciones públicas que se llevan a cabo en los principales países donantes con el fin de atraer atención a las necesidades de las personas afectadas por el hambre y la pobreza;
- celebrar consultas con los donantes acerca de las operaciones más importantes del PMA;
- obtener fondos del sector empresarial a través de los Amigos del PMA en los Estados Unidos y la Asociación Japonesa de Amistad con el PMA;
- convocar un seminario para nuevos donantes de Europa central y oriental;
- organizar actos especiales en beneficio de dos operaciones importantes: una ópera en beneficio de Kosovo y un concierto de jazz en beneficio de Angola.

Estrategia de la movilización de recursos

A principios de 1999, el PMA comenzó a elaborar una estrategia de movilización de los recursos, revisando para ello las medidas de financiación del Programa con miras a hacer que los recursos fuesen más seguros, flexibles y previsibles. La Secretaría inició un proceso de consulta y diálogo con los Miembros, haciéndoles llegar cuestionarios, sosteniendo entrevistas y llevando a cabo conversaciones oficiosas con los gobiernos donantes y receptores.

Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)

El costo de la elaboración y aplicación del conjunto de actividades del FMPI — que se

calcula en 37 millones de dólares — se ha mantenido a ese mismo nivel, a pesar del fuerte aumento de los costos de la tecnología informática causados por la prevención del efecto 2000. La Junta Ejecutiva aprobó el uso del Fondo General para enjugar el déficit de recursos hasta el máximo autorizado de 37 millones de dólares. Hasta la fecha se han obtenido 20,8 millones de dólares combinando las contribuciones de los donantes directos, los recursos del PMA y los intereses devengados de la Cuenta Especial del FMIP, con lo que queda un déficit de alrededor de 16,2 millones de dólares, que habrá que financiar con cargo al Fondo General. El FMIP hará posible que el PMA siga tratando de funcionar de una manera descentralizada y al mismo tiempo reforzará la circulación de la información financiera entre los diversos niveles de la organización.

Coordinación de las Naciones Unidas

Sistema de Coordinador Residente

En 1998 tuvo lugar una modificación del proceso de selección de los Coordinadores Residentes (CR). El PMA desempeñó un papel activo en la tarea de definir los nuevos procesos de evaluación y selección. Además, el PMA animó a su personal a solicitar puestos de Coordinador Residente. A finales de 1999, cuatro de los miembros del personal del PMA habían sido nombrados Coordinadores Residentes y se estaban examinando las solicitudes de otros dos.

Colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas

El PMA ha puesto gran empeño en establecer lazos con otros organismos de las Naciones

Unidas y con las ONG con el propósito de fortalecer y armonizar las iniciativas de desarrollo sobre el terreno.

La colaboración del PMA con otros organismos de las Naciones Unidas se rige cada vez más por memorandos de entendimiento, lo que da por resultado una mejora de las comunicaciones y la colaboración sobre el terreno. El primero de esos memorandos se firmó con la OACNUR en 1985, y fue después revisado en 1994 y 1997. Se concertó también un memorando de entendimiento con UNICEF en 1998.

En 1999 firmaron un memorando de entendimiento la FAO y el PMA para dar carácter formal a los acuerdos provisionales ya existentes. En ese memorando de entendimiento con la FAO se destacan las actividades de cooperación encaminadas a fomentar el desarrollo rural y la seguridad alimentaria, sobre todo en África, en intervenciones tales como:

- medidas en pequeña escala y de bajo costo para el control de los recursos hídricos;
- mejora de la gestión de los recursos naturales y de las tierras;
- mejora de la fertilidad de los suelos e intensificación de los cultivos;
- diversificación de cultivos.

Además del memorando de entendimiento, el PMA y la FAO concertaron un acuerdo técnico en el que se especifican las modalidades de cooperación y de información compartida entre el sistema mundial de información y alerta (SMIA) de la FAO y la Unidad de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA.

El PMA siguió manteniendo una estrecha colaboración con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG) en todas

sus actividades, con el fin de aumentar los efectos de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en el país. El PMA presta apoyo a las iniciativas en curso del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo encaminadas a dinamizar las operaciones y los mecanismos provisionales junto con otros asociados del UNDG. Si bien se ha avanzado en la consecución de esas metas, es necesario conseguir que no haya repetición de las tareas. Quiere decir esto que se precisa también continuar examinando y poniendo al día con regularidad los mecanismos provisionales del UNDG. El PMA acoge con agrado que se disponga la supresión gradual de los grupos de trabajo del UNDG, a no ser que haya motivos claros para que continúen funcionando.

El PMA contribuyó a la formulación de las directrices de la evaluación conjunta en el país (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), y participa en la Red de Experiencias CCA/UNDAF, que está examinando experiencias recientes para elaborar un

TAREAS CONJUNTAS

En **Zambia**, la FAO y el PMA apoyan conjuntamente el **Programa de seguridad alimentaria en el hogar de la provincia meridional**, que financia el FIDA. El préstamo del FIDA facilita los recursos necesarios para estabilizar el acceso local a los alimentos y mejorar la resistencia de los cultivos locales. En actividad conjunta, el PMA mantiene una “red de protección social” de suministro de alimentos mediante intervenciones de ayuda alimentaria en las temporadas agrícolas difíciles, y la FAO ofrece su pericia técnica y conocimiento de la zona del proyecto, que comprende la información obtenida de un estudio conjunto de los métodos e instrumentos agrícolas utilizados por las mujeres en la región.

documento de “lecciones que se aprendieron”, cuya publicación quedó señalada para comienzos de 2000. El haber delegado mayores facultades en las oficinas del PMA en el país contribuyó a fortalecer la participación del PMA a nivel de país en los equipos de las Naciones Unidas en los respectivos países. El personal de la oficina del PMA en el país desempeña un papel activo en todas las operaciones del UNDAF en los países en que el PMA tiene programas de desarrollo, y su participación comprende la dirección de los apropiados grupos temáticos, tales como los que se ocupan de seguridad y socorro alimentarios.

El PMA colabora con el Banco Mundial en Bangladesh, China, Egipto, India, Madagascar, Malawi, Mozambique y Senegal en actividades de nutrición comunitaria, seguridad alimentaria en los hogares, educación, desarrollo agrario, forestal y de infraestructura.

Fortalecimiento de la colaboración con las ONG

El PMA alienta el continuo perfeccionamiento de sus asociaciones con las ONG mediante la firma de memorandos de entendimiento generales con sus principales ONG asociadas. En la actualidad se han firmado 16 memorandos de entendimiento, y el PMA tiene acuerdos de asociación locales con más de 1.200 ONG sobre el terreno. Otra manera de mejorar la colaboración es mediante las consultas anuales entre el PMA y las ONG, que se celebran bajo los auspicios del PMA. El propósito de esas consultas es el de establecer un mutuo entendimiento entre el PMA y sus ONG asociadas y encontrar maneras de mejorar los mecanismos de colaboración entre todos. En las consultas de 1999, de dos días de duración, se trataron nueve temas, que versaron desde “Oportunidades para una defensa de los pobres compartida” hasta temas de interés

común tales como “Abordar las necesidades nutricionales especiales de las mujeres y los niños pequeños”, “Trabajar con las fuerzas armadas”, “Seguridad del personal” y “Cuestiones de financiación”.

El PMA llevó también a cabo en 1999 una evaluación de sus asociaciones con las ONG por medio de un estudio de ocho países. En esa evaluación se llegó a la conclusión de que la colaboración con las ONG es esencial en países que tienen una capacidad de administración insuficiente o una infraestructura deficiente. Las constataciones de esa evaluación son muy alentadoras en cuanto a continuar la asociación, y demuestran que la colaboración entre el PMA y las ONG crea una situación en la que todos salen ganando, y que en definitiva supone mayores beneficios para las personas a las que se presta asistencia. El PMA ya ha comenzado a aplicar las recomendaciones que dimanaron de esa evaluación y está elaborando las directrices precisas para mejorar la coordinación y hacer más eficientes las asociaciones mediante acuerdos locales unificados.

Integración de las cuestiones relativas al género

El PMA compartió con UNICEF la presidencia del Subgrupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos (IASC) sobre cuestiones de género en la asistencia humanitaria, que aprobó una declaración de política general en mayo de 1999. En consonancia con esa nueva política, el PMA ha emprendido una evaluación del material y los instrumentos de formación con los que se abordan las cuestiones de género en situaciones de urgencia. Esas evaluaciones contribuirán a que el PMA responda de un modo más eficaz al reto que supone integrar las cuestiones de género en situaciones de urgencia.



La integración de las cuestiones de género no se centra solamente en las mujeres. Tiene que ver también con los hombres y los cambios que habrán de tener lugar en su relación con las mujeres si se quiere potenciar a éstas. Con objeto de abordar esta cuestión, el PMA anima a su personal masculino a desempeñar un papel positivo en relación con el género y a convertirse en punto focal en cuestión de género. En la actualidad, de los 108 encargados de temas de género, 17 son hombres. Tanto el personal masculino como el femenino, los homólogos y los beneficiarios reciben formación en el análisis de cuestiones de género. La experiencia ha demostrado que los profesionales masculinos que tienen formación en cuestiones de género pueden contribuir a cambiar mucho las cosas, sobre todo en su relación con grupos beneficiarios integrados por hombres.

En el **Perú**, todos los proyectos del PMA apoyan de modo manifiesto la participación y potenciación de las mujeres. En el proyecto de apoyo a las microempresas pensado particularmente en beneficio de las mujeres, el PMA proporciona a las participantes un conjunto integrado de alimentos, crédito, asistencia técnica y capacitación empresarial. Como consecuencia de esa iniciativa, no sólo han mejorado las mujeres sus niveles de ingresos, sino que también se beneficiaron de una mejor capacidad de leer y escribir, un aumento de la autoestima y una capacidad de dirigir en el hogar y en la comunidad. De hecho, muchas de las mujeres que participan en el proyecto se encuentran ahora en puestos públicos de mando. En otro de los proyectos, las mujeres desempeñaron una función importante en cuanto a regenerar los escasos recursos naturales con que se contaba en sus comunidades.

En **Madagascar**, un equipo masculino de supervisores sobre el terreno del PMA luchó decididamente en pro de la participación

de las mujeres en todas las actividades de alimentos por trabajo que tuvieron lugar en el sur del país, donde la tradición local es contraria a que las mujeres desempeñen un papel activo en la sociedad. El equipo se ganó la confianza de todos, y las mujeres integran ahora el 50% de los comités. Se han emprendido también actividades adicionales para fomentar la alfabetización, las actividades económicas en pequeña escala y los programas agrarios sencillos. Ese equipo de supervisores sobre el terreno hizo una importante contribución a esas comunidades al ofrecer constantemente una perspectiva en cuestiones de género en la que es posible que tanto los hombres como las mujeres participen en un desarrollo que contribuye positivamente a su propio bienestar y al de sus comunidades.

En **Egipto**, el PMA facilitó alimentos para apoyar el asentamiento en tierras de las zonas desérticas. Dos de las estipulaciones fueron que el 20% de las tierras se registrase a nombre de mujeres y que se diesen tarjetas de identidad a las mujeres.

En la **República Dominicana**, las raciones de alimentos han hecho posible que más de 1.000 mujeres participen en cursos de capacitación en los que adquieren los conocimientos necesarios para elaborar productos que puedan venderse en el mercado. No sólo han ganado las mujeres participantes el respeto de sus comunidades locales, sino que también han conseguido obtener el título de propiedad de los terrenos que cultivan.

En **China**, las mujeres constituyen hasta el 40% de la mano de obra en proyectos de alimentos por trabajo apoyados por el PMA. Además, se les consulta con regularidad durante todas las distintas fases de esas iniciativas que dan por resultado la creación de unos bienes duraderos que benefician directamente sus vidas, tales como sistemas

de agua salubre e instalaciones de biogás. Forma parte de todos los proyectos del PMA en China un elemento de educación sanitaria dirigido a las mujeres.



El más impresionante de esos logros es, quizá, el programa de mejora de la situación de los grupos vulnerables que el PMA ha puesto en práctica en

Bangladesh, y que ha promocionado a más de tres millones de mujeres desde que comenzó en 1974. No sólo generó ese programa ingresos para las mujeres gracias a la capacitación que lograron en la empresa en pequeña escala, sino que llevó a que se beneficiasen de una participación más igualitaria en la dirección de los hogares y de la comunidad.

Equilibrio en la proporción entre hombres y mujeres

Al cierre de diciembre de 1999, el PMA había

empleado a 5.248 personas durante ese año, con varios tipos distintos de contratos: 2.355 empleados tuvieron contratos de más de 12 meses, y el resto tuvo contratos por períodos de menos de un año.

El PMA se esforzó rigurosamente por aumentar la proporción de personal femenino de categoría profesional en la organización, lo que tuvo por resultado que la mitad de todo el personal que se contrató en 1999 fueran mujeres, en comparación con el 35% correspondiente a 1995. La proporción de mujeres en la categoría profesional aumentó, del 18% que supuso en 1991, al 34% correspondiente a 1999. Cabe comparar esta proporción con el 35% que corresponde a las Naciones Unidas en conjunto. Aun cuando la meta de las Naciones Unidas de lograr una representación equitativa de hombres y mujeres en la categoría profesional no se ha conseguido todavía, el PMA está tratando de lograr ese objetivo exigiendo responsabilidad a los administradores mediante el Sistema de gestión y evaluación de la actuación profesional.

Boletín de género

El PMA viene publicando un boletín sobre cuestiones de género desde 1994. **Boletín de género** ofrece noticias y actualizaciones breves de lo que está ocurriendo en torno a la integración de las cuestiones de género en el sistema de las Naciones Unidas y de cómo se están aplicando los Compromisos relativos a la mujer del PMA en todo el mundo. En cada uno de los números figuran estadísticas sobre la contratación del personal desde el punto de vista de la igualdad entre el hombre y la mujer. El número de lectores ha aumentado constantemente, habiendo pasado de una cifra inicial de 300 a más de 2 000 con respecto a la versión en inglés tan sólo. El boletín se traduce al árabe, al francés y al español, y en China la oficina del PMA en el país facilita también una traducción al chino que se hace localmente. Desde marzo de 1999, el **Boletín de género** sale en la página de Internet del PMA en cuatro idiomas oficiales de las Naciones Unidas (<http://home.wfp.org/genderweb>). Financia el **Boletín de género** el Gobierno de Finlandia.

Creación de capacidad

Formación del personal

En 1999, el PMA adoptó varias medidas encaminadas a fortalecer la capacidad del personal.

• **Seguridad** Dado que el personal del PMA realiza su labor cada vez más en zonas muy peligrosas, se dio la máxima prioridad, en 1999, a la iniciativa de formación en toma de conciencia de las cuestiones de seguridad. Durante todo el año el PMA formó a más de 5.000 miembros del personal y empleados por contrato en toma de conciencia de las cuestiones de seguridad mediante reuniones de trabajo que se celebraron en la sede y en las oficinas del PMA en el país. Esas reuniones de trabajo estuvieron encaminadas a:

- equipar al personal con una comprensión básica de las cuestiones, los incidentes y las prácticas que podrían afectar a su seguridad personal en el terreno, y con los instrumentos precisos para mejorar su seguridad personal en las actividades cotidianas;
- mejorar la observancia por los miembros del personal de las normas de seguridad vigentes en los respectivos lugares de destino;
- facilitar un resumen general de los criterios y las prácticas de las Naciones Unidas en materia de seguridad, e indicar cómo se relacionan con cada miembro del personal por separado. Todos los criterios y procedimientos en materia de seguridad del PMA deberán ajustarse a las reglamentaciones y los principios establecidos por el Coordinador de Seguridad de las Naciones Unidas;
- mejorar la toma de conciencia y las prácticas en cuestiones de seguridad del personal de campo y los familiares dependientes durante

el traslado a los lugares de destino, el desplazamiento dentro de éstos o cuando van de uno a otro.

• **Manual de formulación de programas**

El haber cambiado a un enfoque basado en el programa en el país y el aumento de la descentralización trajeron consigo la creación de una serie de nuevos criterios y directrices operacionales. El Manual de formulación de programas abarca todas las categorías de intervención del PMA. El Manual enlaza directamente con la documentación justificante más reciente, y comprende directrices, procedimientos y declaraciones protocolarias. Al estar exclusivamente en forma electrónica, todas las partes de que consta el Manual pueden ser actualizadas en cualquier momento, y la versión revisada se halla disponible en línea antes de que hayan transcurrido 12 horas para todo el que tenga acceso a Internet. Además, se publica una versión actualizada en CD-ROM cada dos meses y se envía, sin que haya que solicitarla, a todas las oficinas sobre el terreno. Proporcionar acceso al conocimiento es el elemento clave de una formulación de programas eficaz. Para hacer que el Manual sea un instrumento eficaz, se actualiza constantemente incorporando las experiencias que se adquieren sobre el terreno y las recomendaciones que formulan grupos de acción internos tales como el Grupo de acción de ayuda alimentaria y desarrollo (FAAD).

• **Gestión** El PMA creó un nuevo programa de formación en gestión que dura ocho días y comprende módulos de gestión del cambio, gestión del desempeño, ayuda alimentaria y desarrollo, gestión de situaciones de urgencia complejas, la gestión de uno mismo y del personal sometido a períodos prolongados de tensión, actividades de mejora de la gestión financiera (FMIP), y compras. Al cierre de 1999, se había proporcionado formación a 112 miembros del personal.

• **Evaluación de las necesidades** El Grupo de evaluación de las situaciones de urgencia del PMA finalizó, en octubre de 1999, las Directrices para la evaluación de las necesidades que surgen en situaciones de urgencia. Se organizaron a continuación talleres de formación en las nuevas directrices con objeto de ampliar el personal del PMA capaz de evaluar esas necesidades. Las directrices proporcionan al personal lo siguiente:

- el conocimiento técnico preciso para llevar a cabo la evaluación de las necesidades de ayuda alimentaria en situaciones de urgencia;
- la capacidad de calcular las necesidades de ayuda alimentaria en los hogares;
- el conocimiento preciso para aplicar un análisis de la economía alimentaria del hogar y una apreciación participativa rápida;
- conocimientos nutricionales.

• **Manual de alimentos y nutrición** En 1999 el PMA publicó un Manual de alimentos y nutrición, con objeto de hacer accesible a un público más amplio la experiencia del Programa en cuestiones de alimentación y nutrición esencial. El Manual ayuda al personal del PMA a evaluar y analizar las condiciones nutricionales predominantes en una situación determinada y a decidir si la ayuda alimentaria tiene una función potencial en cuanto a prevenir o aliviar la malnutrición cuando se halla presente, e indica cómo formular y ejecutar la intervención apropiada en esos casos.

• **Directrices revisadas sobre cuestiones ambientales** En el primer semestre del año se publicaron directrices con objeto de ayudar al personal a aplicar los criterios del PMA con respecto al medio ambiente que figuran en el documento “El PMA y el medio ambiente: cuestiones y prioridades”, que aprobó la Junta

Ejecutiva del PMA en septiembre de 1998. En esas directrices se señalan las medidas que es preciso adoptar para conseguir que se tengan en cuenta los factores ambientales en todas las etapas de la programación, la ejecución y el seguimiento de los proyectos, y se facilitan también instrumentos pertinentes para uso sobre el terreno, entre los que figuran listas recapitulativas y muestras de mandatos.

Participación de las comunidades locales

El PMA ha formulado varias iniciativas destinadas a reforzar la participación de la comunidad en la provisión de ayuda alimentaria.

En el Sudán meridional, el PMA utiliza un enfoque participativo y basado en la comunidad para seleccionar y distribuir alimentos a los hogares más vulnerables. La comunidad elige o nombra a los miembros de los comités, la mitad de los cuales son mujeres. Este enfoque ha aumentado la participación de las mujeres en la gestión de la ayuda alimentaria, y ha tenido éxito en cuanto a hacer que la distribución de alimentos sea más equitativa. Aun así, el confiar en una selección y distribución participativa y basada en la comunidad ha planteado varias cuestiones difíciles de resolver:

- los comités no siempre representan a todas las personas que viven en la zona, y algunas de las que tenían derecho a recibir ayuda alimentaria se vieron excluidas de la distribución de alimentos;
- debido a las diferentes percepciones culturales que entran en juego en estas ocasiones, el PMA y los dirigentes locales no siempre coincidieron en el entendimiento de quiénes eran en la comunidad los más vulnerables;
- las estructuras de las comunidades son

incapaces de resistir la presión que se pueda ejercer sobre ellas en cuanto a la redistribución y el desvío de los alimentos en períodos de conflicto o de escasez de alimentos.

En vista de ello, el PMA encargó en 1999 un análisis independiente de sus sistemas de selección y distribución en el Sudán meridional. Tras ese examen, el PMA ha adoptado varias medidas para abordar esas cuestiones, entre las que figuran:

- el establecimiento de comités más representativos que respondan a los intereses de los grupos marginalizados;
- el uso de una mayor flexibilidad cuando se lleva a cabo la distribución, para acomodar las distintas percepciones culturales de lo que constituye la necesidad;
- la capacitación del personal local para mejorar la sensibilidad del PMA a la cuestión de las diferencias culturales.

En el **Perú**, la asistencia que presta el PMA a las comunidades campesinas organizadas comprende la capacitación de los miembros de la comunidad en gestión financiera (por ejemplo, gestión de fondos de crédito renovable), y también en una gestión de los recursos naturales encaminada a mejorar las técnicas agrícolas, forestales y de conservación



del terreno. Las comunidades que se ven así capaces de invertir en su futuro se sienten inclinadas a conservar esa inversión tras haber sido retirada la ayuda alimentaria. Los participantes que fueron encuestados al respecto indicaron que la capacitación era el beneficio más importante que se había obtenido del proyecto.

En 1999, el PMA y la **Sociedad Internacional para el Desarrollo (SID)** pusieron en marcha una iniciativa conjunta encaminada a conceder mayor importancia a la cuestión de la seguridad alimentaria y a las medidas que pueden adoptar las comunidades para ayudarse a sí mismas a superar el hambre. Esa iniciativa, titulada “Seguridad alimentaria y vidas sostenibles: innovaciones locales de lucha contra el hambre” contribuirá a que los problemas del hambre y la pobreza ocupen un lugar central en los programas nacionales e internacionales. Con el apoyo del PMA, la Sociedad utiliza su amplia red de personas y organizaciones interesadas para lo siguiente:

- documentar las iniciativas surgidas a nivel local que contribuyen a la seguridad alimentaria;
- hacer llegar información acerca del éxito de esas iniciativas a diversos grupos y organizaciones;
- señalar a la atención de los que gozan de capacidad decisoria esas experiencias e innovaciones, y también las limitaciones con que tropiezan las comunidades para lograr seguridad alimentaria; y
- hacer que ocupen un lugar más destacado las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y el hambre.

Mayor eficiencia institucional

Formó parte del continuo intento del PMA de fortalecer y perfeccionar los procedimientos

internos vigentes el que se emprendieran varias iniciativas y se mejoraran y refinaran otras de las que ya existían.

Oficina del Inspector General En 1999, la Oficina del Inspector General publicó informes sobre ocho inspecciones e investigaciones, entre los que figuraban dos informes de seguimiento de la labor anterior. En esos informes se abordaban cuestiones tales como las de pérdidas de alimentos, seguridad de los alimentos en los almacenes, contribuciones a la seguridad del personal, compras fraudulentas, acoso, abuso de poder, información sobre estructura organizativa, y la utilización adecuada de servicios de comunicaciones tales como correo electrónico e Internet. Mediante la comunicación de los conocimientos obtenidos en sus actividades, la Oficina desempeñó una función preventiva para el PMA y funcionó en estrecha colaboración con otros grupos en la determinación de esferas vulnerables y la publicación de nuevas directrices. La Oficina del Inspector General, en colaboración con el Gobierno de los Estados Unidos, organizó un seminario interinstitucional de formación intensiva en investigación, que se centró en la experiencia adquirida y al que asistieron 14 organismos de las Naciones Unidas.

Oficina de Auditoría Interna La Oficina de Auditoría Interna siguió haciendo todo lo posible por aumentar la transparencia y la obligación de rendir cuentas. El sistema automatizado interno de seguimiento y auditoría (ATS) entró en pleno funcionamiento en 1999. Este sistema almacena datos sobre todas las actividades de auditoría, se utiliza para vigilar la aplicación de las recomendaciones que hacen las oficinas, y facilita el análisis de tendencias y causas para observaciones de auditoría. Además de la entrada en funcionamiento del ATS, se actualizó el modelo de evaluación del riesgo que se había elaborado en 1996 y se utilizó

para seleccionar siete oficinas del PMA en el país y hacerlas objeto de auditoría en 1999. Se formuló un total de 221 recomendaciones de auditoría, con inclusión de 82 relativas al año anterior.

En la sede, la Oficina de Auditoría Interna llevó a cabo una amplia serie de auditorías de las operaciones informáticas, entre las cuales figuró un examen de la prevención del efecto 2000, además de varios exámenes sobre las cuestiones siguientes:

- la aplicación del modelo TTAM;
- el Manual de compras de artículos no alimentarios;
- el Programa de mejora de la gestión financiera, incluida la elaboración de sistemas, aplicaciones y productos (SAP) en el procesamiento de datos;
- las auditorías externas locales de fondos monetizados;
- la gestión del cambio exterior;
- la selección de los gestores de carteras.

Fortalecimiento de las comunicaciones

En 1999 supuso un fuerte reto para el PMA fortalecer la capacidad de efectuar intervenciones de urgencia en una crisis. Con este fin, se establecieron en África y Asia dos equipos de telecomunicaciones e información rápida para operaciones de urgencia y apoyo (FITTEST) . Se compró nuevo equipo de telecomunicaciones por valor de 2,4 millones de dólares y se enviaron en total 56 misiones técnicas sobre el terreno a lo largo del año para facilitar asistencia en la intervención de urgencia o mejorar los servicios y la calidad de las telecomunicaciones locales. Fundándose en esta experiencia se organizaron talleres



y sesiones de capacitación, con objeto de poner propiamente al día la pericia del personal y capacitarlo para usar de un modo eficaz los servicios de telecomunicaciones del PMA.

En estos últimos años el PMA ha elaborado un sistema de correo electrónico barato, único y sencillo — el DFMS (sistema de correo electrónico sobre el terreno)—, gracias al cual se pueden intercambiar por radio distintas formas de presentación de datos (hojas de cálculo, memorandos, datos de seguimiento de los productos e incluso imágenes digitales), bien sea desde una oficina de emplazamiento fijo o desde un vehículo móvil. El uso de la radio evita depender de servicios de infraestructura públicos tales como líneas telefónicas o proveedores de Internet, y es mucho menos costoso que enviar correo electrónico por teléfonos conectados con satélite, que es la única opción que queda en otro caso muchas veces.

El año 1999 fue el primero en que el PMA empleó el DFMS en la primera fase de las operaciones de urgencia. Los especialistas en telecomunicaciones del PMA fueron de los primeros miembros del personal que se enviaron a zonas de crisis tales como América Central, Kosovo, Etiopía y Timor Oriental, donde establecieron unos sistemas de comunicaciones que resultaron decisivos en momentos en que las líneas telefónicas no estaban en funcionamiento. En Timor Oriental, el DFMS formó parte integral de una compleja práctica entre organismos, en la que el PMA facilitó correo electrónico y servicios operacionales de telecomunicaciones a la mayor parte de la comunidad humanitaria. El sistema DFMS y las extensiones locales conexas por radio transmitieron correo electrónico e información gratis a siete organismos de las Naciones Unidas y a nueve ONG, y sirvieron para vertebrar la ampliación de la red de información regional del PMA.

En 1999, el PMA comenzó también a poner en práctica el Proyecto mejorado de redes de telecomunicaciones (ETNET), que mejorará la red existente de telecomunicaciones en más de 20 oficinas sobre el terreno, facilitando un sistema de comunicaciones rápido, fiable y rentable, que comprenderá comunicaciones sonoras, datos y, en determinadas ubicaciones, conexiones por vídeo. El PMA está colaborando con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas en la instalación de seis de los emplazamientos.

WFPgo La red informática interna del PMA, llamada Oficina Mundial (o WFPgo), se creó en 1999 para facilitar a las oficinas del PMA, donde quiera que estén situadas, acceso fácil a todos los documentos oficiales, en particular manuales y directrices, circulares y directivas. El sitio en la red está disponible también en CD-ROM y se actualiza cada dos meses para las oficinas del PMA en países en que el acceso a Internet es escaso o no existe.

Fortalecimiento de la selección mediante el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) El trastorno en gran escala y el rápido cambio de circunstancias que causan las catástrofes crean nuevas necesidades de información y nuevos consumidores de la información literalmente de la noche a la mañana. Cobra de pronto una importancia decisiva saber la situación y el número de las personas afectadas, el alcance y la distribución de los daños, la determinación de los recursos y las necesidades, la ubicación de los proyectos de asistencia, y los factores que influyen en la seguridad de las poblaciones afectadas y de los que prestan la asistencia. En 1999, el apoyo que prestó la Unidad del ACV del PMA fue decisivo en las principales operaciones de socorro del PMA en Kosovo, Timor Oriental, China y Viet Nam.

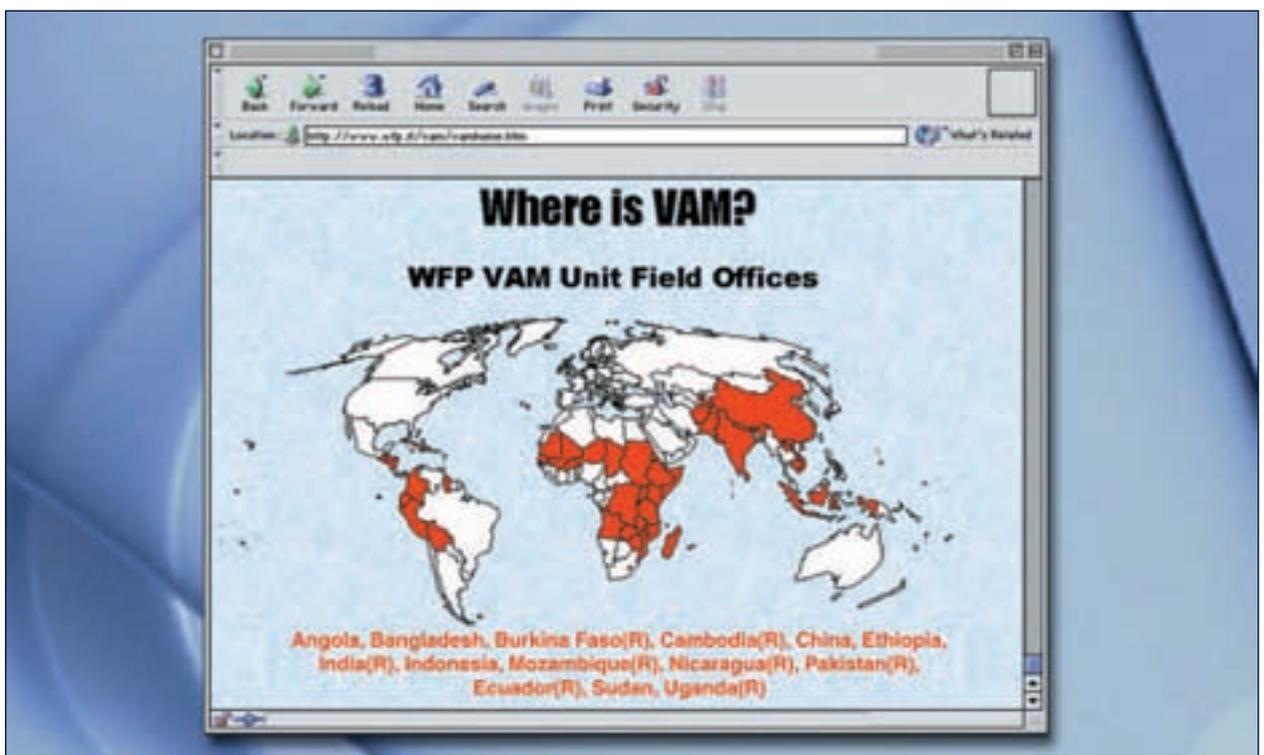
En esas **operaciones de socorro**, el personal experimentado de ACV ayuda a los oficiales de campo locales a recoger, seleccionar, analizar e interpretar los datos de que se dispone con el fin de dirigir el encauzamiento de las actividades de ayuda. El personal de ACV también contribuye a determinar con antelación los requisitos de información que pueda haber y coordina su labor con la de otros organismos, haciendo uso para ello, siempre que sea posible, de un marco común que evite la duplicación de actividades en cuanto a evaluaciones y rendición de informes. A medida que las situaciones de urgencia van entrando en la fase de recuperación, la base de datos ACV sirve para planear las actividades de seguimiento.

Los datos que reúnen las unidades de ACV en las oficinas sobre el terreno quedan también integrados en el proceso de planeamiento de las **actividades de desarrollo** del PMA y sirven para orientar esas actividades hacia las zonas que sufren mayor inseguridad alimentaria, así como a los hogares que más

padecen esa inseguridad.

No deberá subestimarse el nivel de recursos que se precisa para conseguir que la información sea exacta y esté disponible a su debido tiempo. Aunque lograrlo sea costoso y suponga entre el dos y el diez por ciento del costo general de los programas, la experiencia ha demostrado que cuando se carece de datos fiables en que basar las decisiones en cuanto a la asignación de recursos a los programas, hasta el 15% del suministro alimentario no llega cuando más hace falta ni va a parar a donde más se necesita.

El Programa SICIVA (Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y vulnerabilidad alimentarias), que tuvo su origen en una recomendación específica de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, hace un llamamiento a los organismos de las Naciones Unidas, así como a toda la comunidad que se ocupa de cuestiones de desarrollo, para que produzca mejor información sobre los incidentes y factores que



Sistemas de datos de base local en Afganistán

contribuyen a la inseguridad alimentaria y nutricional. La Unidad de ACV del PMA ha desempeñado un papel constructivo en el Grupo de trabajo entre organismos sobre SICIVA, y ha contribuido a esa labor aportando recursos financieros, apoyo técnico y dirigiendo en varios países las actividades de SICIVA. De las 42 iniciativas SICIVA emprendidas a nivel de país que han sido identificadas hasta la fecha, ACV está presente en 22 de ellas.

Seguimiento y evaluación Las evaluaciones que emprendió el PMA en 1999 se concentraron en las actividades de socorro, lo que supuso que en el curso del año se evaluaran tres operaciones de urgencia y una operación prolongada de socorro. Se concluyeron también tres evaluaciones temáticas, en dos de las cuales se examinaron cuestiones relativas a la asistencia de socorro, mientras que en la tercera se examinaron las asociaciones entre el PMA y las ONG. Se evaluaron, además, los proyectos de desarrollo en un programa en el país y una cartera de proyectos en el país, con objeto de determinar nuevas maneras de apoyar la reestructuración del PMA y de modificar toda práctica que no sirva de ayuda al proceso.

El PMA está en estos momentos entrando en un período en el que se está elaborando la segunda generación de perfiles de la estrategia en el país (PEP) y de programas en el país. Según se desprende de las conclusiones a que se llegó en los exámenes iniciales, las evaluaciones de programa en el país tendrán que centrarse en avanzar hacia el logro de los objetivos al más alto nivel del programa, y no en evaluar las actividades por separado y aisladas las unas de las otras. Se precisa contar con mandatos normalizados para conseguir un enfoque común comparativo que permita medir los resultados en las evaluaciones de programa en el país.

En 1997, la Unidad de ACV del PMA y la oficina en el país de Afganistán, con el apoyo financiero de los Países Bajos y la colaboración técnica de “Save the Children Fund UK”, inició un proyecto con objeto de mejorar la comprensión de la cuestión de la seguridad alimentaria en Afganistán. En particular, el proyecto se propuso determinar:

- *qué zonas del país sufrían de mayor inseguridad alimentaria;*
- *dentro de esas zonas, qué grupos de personas eran las más expuestas a la inseguridad alimentaria;*
- *en situaciones de urgencia — terremotos, sequía o desplazamiento de la población, por ejemplo — cuántas personas se verían expuestas a la inseguridad alimentaria en una zona determinada;*
- *qué ración precisarían los distintos tipos de hogar;*
- *cuántas toneladas serían necesarias en total.*

Con base en esa información, el PMA ha podido predecir los efectos de las malas cosechas o de las subidas de precios en la población más pobre de las distintas partes del país y determinar si se precisarán alimentos de socorro, quiénes deberán recibirlos, y en qué cantidad. La información procedente de zonas rurales que sufren inseguridad alimentaria se utilizó en 1999 para definir las categorías de beneficiarios, las escalas de ración y el volumen del envío en situaciones de terremotos, bloqueos, desplazamiento interno y sequía, así como para reorientar la distribución de alimentos de socorro en las zonas urbanas.

Se ha elaborado recientemente una base de datos ACV del PMA en Afganistán, con objeto de mejorar la exactitud y reducir el tiempo que se precisa para calcular los alimentos que necesitarán los distintos tipos de hogar cuando surjan cambios en la producción, los precios y la población. Quedan aún algunas zonas en las que la oficina del PMA en el país está mejorando el sistema de recopilación de datos. La información la recopilan principalmente los hombres y proviene de los hombres. A pesar de que hubo un avance inicial en cuanto a hablar con las mujeres, los equipos a cargo del proyecto han tenido muy poco éxito en cuanto a incluir la opinión de las mujeres en sus evaluaciones.

SEGUIMIENTO DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES

Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer: De Beijing a Beijing+5

En la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, que se celebró en Beijing en 1995, el PMA presentó un conjunto de Compromisos relativos a la mujer (1996-2001) en los que se fijaban objetivos de carácter cuantitativo y cualitativo para la actuación futura. En el siguiente año, el PMA estableció varios mecanismos institucionales dentro de la Organización para facilitar la puesta en práctica de esos Compromisos. Esos mecanismos comprendieron la creación de un Grupo de trabajo en la sede sobre temas de género, puntos focales en temas de género en todas las oficinas sobre el terreno, y un Grupo especializado en temas de género para prestar apoyo y organizar reuniones de formación regionales. Se adoptaron también medidas especiales para aumentar la orientación de la ayuda a las mujeres en todos los programas del PMA. Pese a todos esos esfuerzos, el PMA todavía habrá de hacer frente a dificultades en su tarea de llegar hasta más mujeres en el futuro.

En un examen de mitad de período de la ejecución de los Compromisos relativos a la mujer que se llevó a cabo en 1998 quedó claro que el PMA puede hacer todavía más por abordar las necesidades estratégicas de las mujeres. Basándose en las conclusiones de ese examen de mitad de período, el PMA está modificando muchas de sus prácticas con objeto de reforzar la integración de las cuestiones de género en las actividades. Se ha elaborado una lista recapitulativa especial que podrá usarse en la evaluación de los proyectos para medir los avances que haya habido en cuanto a cumplir los Compromisos, y las oficinas sobre el terreno han actualizado también los planes de acción sobre temas de género de acuerdo con lo recomendado en el examen.

La cuestión de la igualdad entre el hombre y la mujer va más allá de los resultados numéricos y abarca también resultados y efectos cualitativos. La tarea de definir acciones potenciadoras de la igualdad de género y de crear los mecanismos que puedan ponerlas en práctica sigue siendo un reto para el personal del PMA y de los organismos con que se asocia en las actividades de socorro y desarrollo.

Para contrarrestar los peligros intrínsecos en unas situaciones de conflicto en que las mujeres pueden correr peligro físico simplemente por hallarse en posesión de bienes valiosos tales como la ayuda alimentaria que recibieron del PMA, la organización muestra ahora mayor cautela al escoger la ración de alimentos que se va a distribuir y el momento y lugar de su entrega, y tiene presente que hay que poner en práctica medidas de seguridad adicionales para reforzar la seguridad de las mujeres beneficiarias.

Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: Copenhague+5

Las actividades del PMA se corresponden directamente con las cuestiones que se abordaron en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que se celebró en Copenhague en 1995.

El enfoque estratégico del PMA en cuanto a propiciar el desarrollo, tal como se establece en la política de habilitación para el desarrollo, se centra en superar el círculo vicioso de hambre y pobreza que hace que el afectado por la pobreza no pueda beneficiarse de las oportunidades que ofrece el desarrollo económico y social. El PMA usa la ayuda alimentaria como instrumento que permite al que es pobre hacerse con bienes y conservarlos. Se dedica un esfuerzo particular a conseguir que cada una de las intervenciones esté



encaminada a ofrecer oportunidades de desarrollo a los muy pobres, en particular a las mujeres, y a dejar como legado un haber duradero.

La experiencia del PMA sirve para ilustrar el papel decisivo que representan los enfoques participativos. Las mujeres agricultoras, y en particular las mujeres que encabezan el hogar, han participado cada vez más en las asociaciones de su comunidad local. Sin embargo, la experiencia demuestra también que son precisos más esfuerzos para superar la resistencia que se encuentra a medida que las mujeres participan más activamente en esas actividades.

El PMA también se ocupa del sector sanitario, por lo cual presta apoyo a los proyectos de salud y da raciones de alimentos a las mujeres con bajos ingresos y a los niños que acuden a los servicios de salud y cuidados que se ofrecen en los centros de salud para madres y niños. Las actividades de colaboración y asociación que se mantuvieron con otros organismos y organizaciones fueron un factor decisivo en cuanto a hacer que se ofrezcan servicios adecuados en los centros en que los alimentos sirven de incentivo para que las mujeres acudan a ellos y traigan a sus hijos para recibir asistencia sanitaria.

Cumbre Mundial sobre la Educación para Todos: Jomtien+10

La Cumbre Mundial sobre la Educación para Todos, que se celebró en Jomtien (Tailandia) en 1990, centró la atención mundial en la necesidad urgente de proporcionar educación básica a todo niño, joven y adulto y de equiparlos con una pericia básica para hacer frente a la vida.

En consonancia con esta iniciativa, hace mucho tiempo que el PMA apoya la educación por medio de sus programas de alimentación en las escuelas. A partir de 1995, tras la celebración de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing,

el PMA reforzó su dedicación a la educación asignando el 50% de sus recursos a la alimentación de las niñas en las escuelas, intentando así suprimir la disparidad de género en la educación primaria. Lograr educación y capacitación, sobre todo de las mujeres y las niñas, constituye uno de los cinco principales objetivos de la política de habilitación para el desarrollo que practica el PMA.

Avance logrado en la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación

Todas las políticas y todos los programas del PMA están encaminados al logro del objetivo fijado en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de hacer disminuir la cantidad de personas maltrunidas que hay en el mundo.

En zonas de conflicto, el PMA da su apoyo a las medidas de consolidación de la paz mediante estrategias orientadas a potenciar a las personas, en particular a las mujeres, y a reparar el tejido social destruido por la guerra y los disturbios civiles. En Etiopía y el Sudán, por ejemplo, el PMA ayuda a las mujeres haciendo llegar directamente a ellas los alimentos que distribuye o a través de grupos comunitarios en los que están bien representadas las mujeres. En Uganda, el PMA presta apoyo a grupos de mujeres y jóvenes para que creen bienes comunitarios, tratando con ello de que se restablezca la tradición *Acholi* de “labor comunitaria”.

El factor clave para alcanzar los objetivos fijados en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación es el de llevar a cabo actividades de desarrollo que hagan posible que la población cree y mantenga bienes duraderos. Debido, sin embargo, a la disminución de recursos para el desarrollo y a la atención cada vez mayor que exigen las intervenciones de urgencia, la contribución del PMA al logro de esos objetivos se ha visto en cierto modo obstaculizada.

El PMA se vale de acuerdos de asociación para conseguir que la asistencia alimentaria vaya acompañada de otros recursos que ayuden a los afectados a combatir el hambre. El PMA tiene participación activa en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG), en el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios (ECHA) y en el Comité Permanente entre Organismos (IASC). Es particularmente importante para el PMA la vigorosa colaboración que existe entre los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, esto es, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el propio Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Uno de los principios fundamentales que rige la política de habilitación para el desarrollo del PMA es el uso de alimentos no sólo para atender a las necesidades inmediatas de consumo, sino también para lograr objetivos de desarrollo a largo plazo. En las intervenciones del PMA se otorga prioridad a las necesidades de las mujeres y los niños, que son los más vulnerables a los daños causados por una nutrición inadecuada.

La Unidad de ACV del PMA, en colaboración con el SICIVA de la FAO, trabaja por la consecución de los objetivos fijados por la Cumbre Mundial sobre la Alimentación recopilando, actualizando y proporcionando información sobre inseguridad y vulnerabilidad alimentaria nacional.

HABILITACIÓN PARA EL DESARROLLO

A partir de mayo de 1999, tras haber aprobado la Junta Ejecutiva del PMA la política de habilitación para el desarrollo, se celebraron una serie de reuniones regionales de la organización encaminadas a proporcionar al personal la pericia necesaria para poner la cartera de programas de desarrollo del PMA en consonancia con las directrices de la política de la Junta Ejecutiva sobre ayuda alimentaria y desarrollo. Se organizaron talleres en Burkina Faso, China, Colombia, Egipto, Malí, Perú, Sri Lanka y Uganda, a los que asistieron representantes de la administración y personal de los programas del PMA y, en algunas ocasiones, las ONG asociadas nacionales e internacionales y los gobiernos receptores. En esos talleres se acordaron directrices normalizadas para la revisión de las actividades en curso, con lo cual se formulará una nueva generación de programas en el país y proyectos de desarrollo. Entre los temas que se trataron en esos talleres figuran la orientación de la ayuda a poblaciones expuestas a inseguridad alimentaria, la coordinación y el establecimiento de asociaciones en el marco de los organismos humanitarios, la consecución de una adecuada programación logística y de la capacidad de establecer por adelantado depósitos de reserva de ayuda alimentaria, el logro de una mayor eficacia en función de los costos, el fomento de la participación de la comunidad y el centrarse en cuestiones de género.

El Grupo de trabajo sobre ayuda alimentaria y desarrollo está en la actualidad elaborando estrategias con las que abordar ámbitos que se haya acordado que precisan mejora, y el personal del PMA de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) facilitó formación mediante unos seminarios que se celebraron en Cuba, Kenya, Mozambique y Sri Lanka, y organizó una reunión mundial en Roma, con objeto de demostrar la utilidad de los instrumentos de ACV en el análisis de la inseguridad y la vulnerabilidad alimentarias, y en cuanto a mejorar la orientación de la ayuda alimentaria en las actividades de desarrollo.

El PMA y el medio ambiente



Las políticas y directrices del PMA acerca del medio ambiente promueven la gestión sostenible de los recursos naturales, y su proceso de revisión medioambiental determina los posibles riesgos para el medio ambiente y los medios con los que se puede contribuir a atenuar el deterioro ambiental.

Cerca del 50% de los proyectos de desarrollo del PMA están encaminados a evitar el deterioro del medio ambiente. Con esos proyectos, el PMA ha contribuido a la tarea internacional de combatir la desertificación y el deterioro de las tierras.

Se han atribuido, por ejemplo, los devastadores corrimientos de tierras que ocasionó el huracán Mitch a la deforestación en gran escala y a las prácticas de cultivo desacertadas que dejaron muchas zonas propensas a la erosión del suelo. Con objeto de mitigar los daños al medio ambiente en lo sucesivo, en las operaciones prolongadas de socorro y recuperación para la región de América Central se incluyen actividades de reforestación y de ordenación de cuencas hidrográficas, que comprenden la producción de leña y la construcción de obras de conservación del suelo. Además, para reducir el tiempo de cocción y, por lo tanto, la cantidad de leña necesaria para cocinar, el PMA alentará el uso de cocinas económicas y la molienda de grano y cereales. En las actividades de alimentos por trabajo se abordarán también temas de silvicultura y medio ambiente.



Informe anual 1999 Anexos



Anexo 1: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL DEL PMA (1996-1999)

	1996	1997	1998	1999 ¹
1. Entregas totales de ayuda alimentaria (en millones de toneladas: equivalente cereales en grano)	7,2	7,4	8,3	14,5
Cereales	6,3	6,5	7,3	13,0
No cereales	1,0	0,9	1,0	1,5
2. Compra de ayuda alimentaria en los países en desarrollo (porcentaje del total)	17,0	18,3	16,8	7,4
3. Entregas de ayuda alimentaria por canales (porcentaje del total)				
Bilaterales	44,9	30,0	40,0	55,0
Multilaterales (al PMA corresponde más del 95%)	35,9	42,4	33,3	28,9
ONG	19,1	27,6	26,7	16,1
4. Entregas de ayuda alimentaria por categoría (porcentaje del total)				
Programas	39,5	24,0	32,9	51,0
Socorro	37,1	44,9	36,0	32,3
Proyectos	23,5	31,1	31,0	16,7
5. Entrega de ayuda alimentaria por regiones (porcentaje del total)				
África Subsahariana	35,8	33,5	34,1	19,6
Asia	27,7	38,2	39,1	33,8
Europa Oriental y CEI	18,1	14,4	10,5	36,5
América Latina y el Caribe	10,5	8,8	12,0	6,9
Oriente Medio y África del Norte	7,8	5,0	4,3	3,2
6. Entregas de ayuda alimentaria por categorías especiales de países (porcentaje del total)				
Entregas a países en desarrollo	90,3	91,1	93,5	63,9
Entregas a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA)	81,7	86,8	86,4	61,5
Entregas a países menos adelantados	46,3	48,2	45,2	30,4
7. Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales expresadas en porcentaje de:				
La producción mundial de cereales	0,3	0,3	0,4	0,7
Las importaciones mundiales de cereales ²	3,0	3,0	3,4	5,8
8. Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de:				
La producción de cereales de los PBIDA	0,7	0,7	0,8	1,0
Las importaciones de cereales de los PBIDA ²	7,6	7,4	9,0	11,6

¹ Los datos correspondientes a 1999 son provisionales.

² Las estadísticas de importaciones se refieren a los periodos de julio/junio que finalizan en los años señalados, salvo para el arroz, que corresponden al año civil indicado.

Fuentes: PMA (INTERFAIS), abril de 2000 y FAO, Perspectivas alimentarias, febrero de 2000.

Anexo 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1996-99 (miles de dólares)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
TOTAL GENERAL	1 077 309	100	1 081 148	100	1 237 547	100	1 430 507	100
DESARROLLO	279 091	26	332 692	31	254 319	21	246 464	17
Desarrollo agrícola y rural	134 276		185 346		133 855		139 879	
Producción agrícola	116 037		159 466		99 780		109 029	
Reservas de alimentos	821		-143		2		0	
Infraestructura rural	16 059		19 725		29 465		24 325	
Asentamientos	1 359		6 298		4 608		6 525	
Desarrollo de recursos humanos	144 815		147 346		120 464		106 584	
SMI y escuelas primarias	122 678		107 465		97 841		87 029	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	22 137		39 881		22 623		19 555	
SOCORRO	737 655	68	703 366	65	915 500	74	1 089 356	76
De urgencia	488 779		469 029		696 990		797 429	
Sequía/pérdida de cosechas	20 255		65 817		235 372		182 808	
Catástrofes de origen humano	442 267		285 215		359 207		488 663	
Catástrofes naturales repentinas	26 257		117 997		102 411		125 958	
OPSR	248 876		234 337		218 510		291 928	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	157 558		132 992		122 361		226 201	
Operaciones prolongadas de refugiados	91 318		101 345		96 149		65 727	
OPERACIONES ESPECIALES	18 457	2	20 654	2	34 111	3	34 148	2
FONDOS FIDUCIARIOS³	31 124	3	11 077	1	23 920	2	53 965	4
OTROS⁴	10 982	1	13 359	1	9 697	1	6 574	0
ÁFRICA SUBSAHARIANA	553 323	100	501 691	100	646 925	100	633 021	100
Porcentaje de todas las regiones	51		46		52		44	
DESARROLLO	90 149	16	96 912	19	81 035	13	83 658	13
Desarrollo agrícola y rural	25 067		45 522		41 333		46 557	
Producción agrícola	19 958		36 623		27 839		33 121	
Reservas de alimentos	821		-143		2		0	
Infraestructura rural	4 204		8 781		13 126		10 497	
Asentamientos	84		261		366		2 940	
Desarrollo de recursos humanos	65 082		51 390		39 702		37 101	
SMI y escuelas primarias	58 584		45 318		33 944		34 443	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	6 498		6 072		5 758		2 658	
SOCORRO	434 568	79	403 959	81	538 551	83	509 492	80
De urgencia	256 564		256 717		371 064		317 147	
Sequía/pérdida de cosechas	20 200		64 192		56 566		51 243	
Catástrofes de origen humano	236 364		187 972		292 071		263 669	
Catástrofes naturales repentinas	0		4 553		22 427		2 235	

Anexo 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1996-99 (miles de dólares)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
OPSR	178 004		147 242		167 487		192 345	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	106 926		64 080		89 698		152 846	
Operaciones prolongadas de refugiados	71 078		83 162		77 789		39 499	
OPERACIONES ESPECIALES	13 478	2	5 196	1	19 101	3	11 647	2
FONDOS FIDUCIARIOS³	15 128	3	-4 376		8 238	1	28 224	4
ASIA	198 858	100	352 744	100	400 980	100	479 830	100
Porcentaje de todas las regiones	18		33		32		34	
DESARROLLO	100 274	50	149 670	42	102 007	25	100 803	21
Desarrollo agrícola y rural	69 626		103 326		61 186		61 608	
Producción agrícola	66 981		98 332		55 898		55 113	
Reserva de alimentos	0		0		0		0	
Infraestructura rural	2 687		4 994		5 274		6 499	
Asentamientos	-42		0		14		-4	
Desarrollo de recursos humanos	30 648		46 344		40 821		39 195	
SMI y escuelas primarias	21 728		21 992		24 414		26 676	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	8 920		24 352		16 407		12 519	
SOCORRO	89 243	45	194 623	55	294 246	73	370 195	77
De urgencia	26 336		112 489		251 684		308 152	
Sequía/pérdida de cosechas	56		3		171 046		129 291	
Catástrofes de origen humano	23		2 032		3 942		104 486	
Catástrofes naturales repentinas	26 257		110 454		76 696		74 375	
OPSR	62 907		82 134		42 562		62 043	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	50 632		68 912		32 696		56 633	
Operaciones prolongadas de refugiados	12 275		13 222		9 866		5 410	
OPERACIONES ESPECIALES	0		1 243	0	1 064	0	5 317	1
FONDOS FIDUCIARIOS³	9 341	5	7 208	2	3 663	1	3 515	1
EUROPA ORIENTAL Y CEI	165 406	100	77 503	100	57 140	100	139 079	100
Porcentaje de todas las regiones	15		7		5		10	
SOCORRO	157 810	95	74 787	96	56 099	98	136 055	98
De urgencia	157 810		74 787		56 099		122 645	
Catástrofes de origen humano	157 810		74 787		56 099		122 645	
OPSR	0		0		0		13 410	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	0		0		0		13 410	
OPERACIONES ESPECIALES	4 979	3	3 045	4	641	1	4 012	3
FONDOS FIDUCIARIOS³	2 617	2	-329		400	1	-987	

Anexo 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1996-99 (miles de dólares)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE								
Porcentaje de todas las regiones	60 957 ₆	100	52 743 ₅	100	63 853 ₅	100	117 752 ₈	100
DESARROLLO								
Desarrollo agrícola y rural	57 178	94	46 106	87	49 259	77	38 010	32
Producción agrícola	22 895		15 414		19 379		18 176	
Infraestructura rural	16 561		10 933		8 428		10 781	
Asentamientos	6 120		4 480		10 951		7 395	
Asentamientos	214		1		0		0	
Desarrollo de recursos humanos	34 283		30 692		29 880		19 834	
SMI y escuelas primarias	32 049		29 211		29 893		19 801	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	2 234		1 481		-13		33	
SOCORRO								
De urgencia	1 185	2	5 647	11	11 324	18	67 559	57
Sequia/pérdida de cosechas	1 383		5 633		11 324		50 779	
Catástrofes de origen humano	0		1 621		7 750		1 377	
Catástrofes naturales repentinas	1 383		1 087		275		54	
OPSR	0		2 925		3 299		49 348	
Operaciones prolongadas de refugiados	-198		14		0		16 780	
	-198		14		0		16 780	
FONDOS FIDUCIARIOS³								
	2 594	4	990	2	3 270	5	12 183	10
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE								
Porcentaje de todas las regiones	87 786 ₈	100	83 106 ₈	100	58 956 ₅	100	54 251 ₄	100
DESARROLLO								
Desarrollo agrícola y rural	31 491	36	40 002	48	22 018	37	23 993	44
Producción agrícola	16 689		21 081		11 958		13 539	
Infraestructura rural	12 537		13 577		7 615		10 015	
Asentamientos	3 049		1 469		114		-65	
Asentamientos	1 103		6 035		4 229		3 589	
Desarrollo de recursos humanos	14 802		18 921		10 060		10 454	
SMI y escuelas primarias	10 318		10 944		9 590		6 109	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	4 484		7 977		470		4 345	
SOCORRO								
De urgencia	54 851	62	24 350	29	15 284	26	6 055	11
Sequia/pérdida de cosechas	46 687		19 402		6 824		-1 295	
Catástrofes de origen humano	0		0		0		897	
Catástrofes naturales repentinas	46 687		19 337		6 824		-2 192	
OPSR	0		65		0		0	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	8 164		4 948		8 460		7 350	
Operaciones prolongadas de refugiados	0		0		0		3 311	
	8 164		4 948		8 460		4 038	
OPERACIONES ESPECIALES								
	0		11 170	13	13 305	23	13 172	24
FONDOS FIDUCIARIOS³								
	1 444	2	7 584	9	8 349	14	11 031	20

1 No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos fiduciarios".

2 Cifras provisionales.

3 Los gastos en el apartado de Fondos fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

4 Gastos operacionales tales como pólizas de seguro que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

Nota: Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

Anexo 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS 1996-1999 (miles de dólares)

	1996				1997				1998 ²				1999 ²								
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹	Total	
ÁFRICA SUBSAHARIANA																					
Angola	0	60 031	6 603	162	66 797	0	53 869	6 133	-307	59 694	832	27 984	9 366	348	38 532	1 530	87 770	4 064	883	94 248	
Benin	2 803	691	0	94	3 588	4 279	17	0	76	4 373	4 555	0	0	254	4 809	820	-38	0	76	858	
Botswana	2 968	-6	0	-1	2 961	44	0	0	-45	-1	2	0	0	0	2	3	0	0	0	3	
Burkina Faso	5 008	1 487	0	228	6 724	4 444	1 109	0	48	5 602	7 339	26	0	766	8 132	5 057	-26	0	48	5 079	
Burundi ³	526	-330	0	91	286	-38	60	0	-242	-219	210	168	0	-307	70	2 532	106	0	280	2 918	
Camerún	1 578	0	0	0	1 578	805	0	0	0	804	67	2 684	0	14	2 766	4 007	1 493	0	0	5 499	
Cabo Verde, Islas de	6 937	0	0	-1	6 935	2 951	0	0	-5	2 946	1 934	0	0	40	1 974	96	0	0	0	97	
República Centroafricana	-7	-31	0	114	74	1 168	-73	0	19	1 114	766	0	0	39	805	1 153	-3	0	28	1 178	
Chad	13 747	0	0	65	13 812	3 152	3 071	0	-2	6 221	2 490	1 985	0	85	4 561	2 721	-430	0	0	2 291	
Comoras	-309	0	0	0	-309	-129	0	0	0	-129	0	0	0	0	0	0	149	0	0	149	
Congo ³	16	-2	0	0	14	-46	-24	0	0	-70	0	0	0	0	0	0	5 007	0	0	5 007	
Congo, Dem. Rep. del ³	0	-593	0	4 132	3 538	273	-4 447	0	358	-3 815	337	197	0	62	597	1 478	11 912	0	927	14 318	
Côte d'Ivoire ³	5 951	-1	0	23	5 974	3 120	0	0	-23	3 097	831	0	0	1 009	1 840	877	0	0	1 687	2 564	
Djibouti	224	817	0	-2	1 038	14	2 247	0	9	2 271	225	1 150	0	8	1 383	-14	2 256	0	0	2 242	
Guinea Ecuatorial	45	0	0	0	45	-240	0	0	-32	-272	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2	
Eritrea	5	-2 517	0	-17	-2 528	-85	-1 587	0	-687	-2 360	0	71	0	253	324	0	2 374	0	69	2 444	
Etiopía	8 126	36 221	0	1 349	45 697	25 111	59 501	0	-1 122	83 490	16 553	54 351	0	1 043	71 948	28 796	56 970	0	3 143	88 909	
Gambia	904	0	0	0	904	2 020	0	0	47	2 067	2 617	0	0	0	2 617	1 249	0	0	0	1 249	
Ghana ³	106	-515	0	13	-394	1 834	-767	0	-12	1 054	1 474	0	0	142	1 617	1 123	132	0	88	1 343	
Guinea ³	841	-14	0	0	826	-163	0	0	0	-163	1 301	691	0	0	1 992	508	4 943	0	0	5 452	
Guinea-Bissau	4 463	-6	0	0	4 456	1 970	0	0	-3	1 967	-46	3 589	0	0	3 543	-408	6 977	0	0	6 569	
Kenya	2 285	15 368	0	-78	17 575	4 260	27 155	0	-453	30 962	3 909	31 515	1 875	572	37 872	3 286	12 066	0	20 481	35 833	
Lesotho	4 485	1 805	0	499	6 790	3 411	20	0	-8	3 423	2 881	2	0	9	2 893	1 476	-1	0	286	1 761	
Liberia ³	0	68 937	430	-406	68 962	0	19 698	289	-257	19 730	1 009	40 369	2 030	284	43 694	8	43 855	1 793	14	45 672	
Madagascar	1 530	-16	0	121	1 635	2 504	295	0	9	2 809	2 769	134	0	26	2 930	1 138	67	0	116	1 322	
Malawi	3 436	4 367	0	86	7 890	2 372	-767	0	-651	953	1 996	1 591	0	209	3 797	2 164	8 902	0	38	11 105	
Mali	4 000	0	0	17	4 017	2 956	4 435	0	0	7 392	1 823	3 027	0	169	5 020	1 562	674	0	-67	2 169	
Mauritania	1 583	3 523	0	20	5 127	4 371	5 760	0	-13	10 118	2 620	97	0	74	2 792	1 819	-700	0	1 765	2 884	
Mauricio	91	0	0	0	91	12	0	0	0	12	2	0	0	0	2	63	0	0	0	63	
Mozambique	-99	12 930	0	156	12 987	1 138	4 884	0	-971	5 050	4 961	4 602	0	1 808	11 372	3 282	1 664	0	-1 326	3 621	

Anexo 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS 1996-1999 (miles de dólares)

	1996			1997			1998 ²			1999 ²			Total		
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ¹	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ¹	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ¹	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ¹		Total	
Malasia	0	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Mongolia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Myanmar	0	0	1 335	0	0	1 564	0	33	0	1 282	0	17	1 397		
Nepal	5 309	7 116	51	4 526	5 767	-1	4 591	6 605	0	154	3 921	0	181		
Pakistán	3 200	2 367	124	9 511	5 169	456	8 013	1 363	981	195	2 249	379	-69		
Papua Nueva Guinea	0	0	0	0	0	0	0	0	82	0	0	0	0		
Filipinas	-20	7	-13	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0		
Sri Lanka	2 135	336	76	1 261	2 626	0	969	2 403	0	128	2 648	0	17		
Tailandia	0	0	-15	0	908	0	0	3 812	0	0	-124	0	0		
Viet Nam	11 860	254	521	13 846	0	94	11 244	168	0	-1	8 629	180	-8		
TOTAL REGIÓN	100 273	89 241	9 340	149 670	194 622	7 207	102 006	294 244	1 063	3 663	100 803	370 195	5 317	3 514	479 830
EUROPA ORIENTAL Y CEI															
Albania	0	0	0	0	3 533	0	0	396	0	0	0	-85	0	0	-85
Armenia	0	3 042	315	0	2 890	-1	0	6 084	0	-14	0	4 776	0	20	4 796
Azerbaiyán	0	4 253	9	0	3 472	0	0	3 441	0	0	0	8 119	0	0	8 119
Bosnia y Herzegovina	0	0	6	0	0	-4	0	0	0	-1	0	0	0	0	0
Bulgaria	0	0	15	0	0	-15	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Georgia	0	2 967	17	0	4 783	-9	0	2 988	0	0	0	6 363	0	0	6 363
Kirguistán	0	-52	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Moldova	0	0	-81	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Federación de Rusia	0	2 794	0	0	1 188	0	0	-10	0	0	0	238	0	0	238
Tayikistán	0	9 549	0	0	12 903	0	0	8 211	0	0	0	9 651	0	0	9 652
Antigua Yugoslavia	0	134 578	230	0	46 668	-298	0	34 987	57	414	0	106 991	4 076	-1 007	110 061
No especificado	0	675	0	0	-654	0	0	0	583	0	0	0	-65	0	-65
TOTAL REGIÓN	0	157 810	2 616	0	74 786	-328	0	56 099	640	399	0	136 054	4 011	-986	139 079
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE															
Antigua y Barbuda	451	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bolivia	3 968	0	51	10 765	0	177	4 437	0	0	149	5 008	0	0	1 310	6 319
Brasil	133	0	0	-11	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0

Anexo 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS 1996-1999 (miles de dólares)

	1996				1997				1998 ²				1999 ²							
	Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro					
	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹																		
	Total	Total																		
Colombia	1 853	0	0	4	1 857	64	0	0	4	69	1 594	0	0	0	1 594	1 794	941	0	0	2 736
Costa Rica	833	0	0	44	878	1	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cuba	9 431	0	0	692	10 123	4 413	2 925	0	-1	7 337	2 236	1 391	0	51	3 678	4 262	756	0	246	5 265
Dominica	219	0	0	0	219	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
República Dominicana	2 993	0	0	203	3 196	1 823	0	0	13	1 837	5 008	0	603	5 611	1 019	3 743	0	728	0	5 491
Ecuador	2 980	0	0	4	2 984	1 813	0	0	-2	1 810	4 979	185	0	3	5 168	3 086	3	0	0	3 089
El Salvador ⁶	4 560	0	0	31	4 592	1 456	0	0	2	1 458	5 320	0	0	28	5 348	2 863	0	0	2 703	5 567
Granada	457	0	0	0	457	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Guatemala ⁶	7 977	0	0	342	8 319	5 653	981	0	12	6 756	4 100	274	0	232	4 608	4 412	53	0	-23	4 442
Guyana	3 894	0	0	138	4 032	997	0	0	45	1 042	815	0	0	0	815	1 005	0	0	0	1 005
Haití	2 563	1 383	0	459	4 405	2 815	1 666	0	194	4 676	3 223	478	0	1 524	5 226	3 370	-14	0	275	3 630
Honduras ⁶	2 514	0	0	32	2 547	3 877	0	0	91	3 969	5 296	0	0	105	5 401	2 570	217	0	2 226	5 013
Jamaica	618	0	0	64	682	1 411	0	0	50	1 461	-12	0	0	1	-10	0	0	0	0	0
México	289	-198	0	0	91	-14	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nicaragua ⁶	5 073	0	0	429	5 502	6 631	59	0	239	6 930	5 964	8 994	0	484	15 443	2 554	61 809	0	1 361	65 725
Panamá	1 063	0	0	48	1 111	764	0	0	27	792	278	0	0	13	291	-5	0	0	0	-5
Paraguay	1 469	0	0	0	1 469	504	0	0	0	504	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Perú	1 990	0	0	47	2 038	3 136	0	0	23	3 159	6 005	0	0	73	6 078	6 066	0	0	3 356	9 422
Saint Kitts y Nevis	430	0	0	0	430	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	49	0	0	49
Santa Lucía	947	0	0	0	947	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
San Vicente y las Granadinas	462	0	0	0	462	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Venezuela	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	3
TOTAL REGIÓN	57 178	1 184	0	2 594	60 957	46 105	5 647	0	989	52 742	49 259	11 323	0	3 270	63 853	38 009	67 559	0	12 182	117 752

ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
	Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro		Desarrollo		Socorro					
	Operaciones especiales	Fondos fiduciarios ¹																		
	Total	Total																		
Argelia	0	6 115	0	323	6 439	0	897	0	79	976	0	4 516	0	464	4 981	0	2 161	0	572	2 733
Egipto	1 731	0	0	39	1 770	6 196	0	0	0	6 196	4 225	0	0	1 125	5 351	3 689	0	0	105	3 795
Gaza/Ribera occidental	1 438	500	0	134	2 073	1 713	211	0	-12	1 911	4 551	5	0	0	4 557	2 470	118	0	0	2 588
Irán	0	2 122	0	40	2 162	0	3 735	0	0	3 735	0	3 299	0	0	3 299	0	895	0	0	895
Iraq [*]	0	45 974	0	697	46 672	0	18 907	11 169	7 527	37 605	0	6 778	13 305	6 759	26 843	0	1 193	13 172	10 347	24 713

Anexo 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS 1996-1999 (miles de dólares)

	1996			1997			1998 ²			1999 ²			
	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ⁴	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ⁴	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ⁴	Desarrollo	Socorro	Operaciones especiales fiduciarios ⁴	Total
Jordania	5 487	0	0	4 824	-40	0	1 990	0	0	2 592	296	0	2 888
Líbano	1 175	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Marruecos	689	0	0	4 314	0	0	407	0	0	2 616	0	0	2 616
Siria, República Árabe	6 619	-19	11	10 519	0	0	5 756	0	0	5 853	451	0	6 305
Túnez	5 350	0	0	2 792	0	5	-88	0	0	8	0	0	8
Turquía	346	4	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Yemen	8 653	152	174	9 639	639	0	5 171	684	-1	6 761	938	0	7 705
TOTAL REGIÓN	31 488	54 848	0	87 780	24 349	11 169	22 012	15 282	13 305	23 992	6 055	13 172	54 250
TODAS LAS REGIONES	279 091	737 655	18 457	1 066 328	332 691	703 366	254 315	915 504	34 111	246 464	1 089 356	34 148	1 423 933
OTROS⁵				10 982			13 359			9 697			6 574
TOTAL GENERAL				1 077 309			1 081 146			1 237 546			1 430 507

1 No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos fiduciarios".

2 Cifras provisionales.

3 Los gastos registrados bajo Rwanda también comprenden los realizados en Burundi, Congo, República Democrática del Congo, Tanzania y Uganda, en el marco de la operación de urgencia de la región de los Grandes Lagos. Los gastos registrados bajo Liberia también comprenden los realizados en Côte d'Ivoire, Ghana y Guinea, en el marco de la operación regional de refugiados de Liberia.

4 Los gastos en el apartado de Fondos fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

5 Gastos operacionales tales como pólizas de seguro que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

6 Las cifras incluyen los gastos realizados en El Salvador, Guatemala y Honduras, en el marco de operaciones regionales de urgencia.

Nota: Las cifras negativas, corresponden a ajustes financieros.

(*) Las cifras subrayadas corresponden a fondos en el marco de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "alimentos a cambio de petróleo".

**Anexo 4 - Cuadro 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA' RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO Y OPERACIONES DE SOCORRO,
POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1996-1999 (miles de dólares)**

	1996			1997			1998 ²			1999 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	1 035 203	100,0	0,26	1 056 710	100,0	25,00	1 203 930	100,0	0,30	1 369 968	100,0	0,35
Países menos adelantados	617 353	59,6	1,32	633 822	60,0	1,27	719 872	59,8	1,17	707 333	51,6	1,16
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	770 472	74,4	0,25	807 729	76,4	0,26	1 078 741	89,6	0,31	1 187 563	86,7	0,35
POR CATEGORÍA ESPECIAL³												
África subsahariana	538 194	52,0	1,34	506 067	47,9	1,14	638 687	53,1	1,41	604 797	44,1	1,35
Asia	189 515	18,3										
Europa Oriental y CEI ⁴	162 790	15,7	0,82	77 832	7,4	0,38	56 740	4,7	1,05	140 066	10,2	0,77
América Latina y el Caribe	58 363	5,6	0,14	51 753	4,9	0,10	60 583	5,0	0,20	105 569	7,7	0,73
Oriente Medio y África del Norte	86 342	8,3	0,28	75 523	7,1	0,24	50 603	4,2	0,21	43 220	3,2	0,17

1 No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos fiduciarios (no programables), tales como los gastos en pólizas de seguros, que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

2 Cifras provisionales.

3 Clasificaciones efectivas para cada año.

4 Socorro solamente.

Anexo 4 - Cuadro 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMAI RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1996-1999 (miles de dólares)

	1996			1997			1998			1999 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	279 091	100,0	0,08	332 692	100,0	0,09	254 319	100,0	0,07	246 464	100,0	0,07
POR CATEGORÍA ESPECIAL³												
Países menos adelantados	119 695	42,9	0,30	161 679	48,6	0,37	127 332	50,1	0,26	121 333	49,2	0,24
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	233 737	83,7	0,08	300 909	90,4	0,10	226 937	89,2	0,07	220 666	89,5	0,07
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES												
África subsahariana	90 148	32,3	0,28	96 912	29,1	0,27	81 035	31,9	0,19	83 658	33,9	0,19
Asia	100 273	35,9	0,04	149 670	45,0	0,06	102 007	40,1	0,04	100 803	40,9	0,04
América Latina y el Caribe	57 178	20,5	0,14	46 106	13,9	0,09	49 259	19,4	0,16	38 010	15,4	0,26
Oriente Medio y África del Norte	31 491	11,3	0,16	40 003	12,0	0,20	22 014	8,7	0,17	23 993	9,7	0,17

1 No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos fiduciarios (no programables), ni gastos en pólizas de seguros, que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

2 Cifras provisionales.

3 Clasificaciones efectivas para cada año.

Anexo 5 - Cuadro 1: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS PARA 1999, POR DONANTE
(miles de dólares)

	Desarrollo	RAIE	CRI	OPSR	OE	Otros ¹	Total
Alemania	28 960	8 752		14 430	365	582	53 089
Arabia Saudita		5 192		750			5 942
Argentina (Privadas)		500					500
Australia	27 454	15 102		1 616	1 664		45 836
Austria	2 555	471	13	671			3 710
Bélgica	998	3 542	998	4 570		674	10 782
Canadá (Privadas) ²			264				264
Canadá ²	45 210	27 970	8 400	5 414		6 403	93 397
China	1 150						1 150
Colombia	15						15
Comunidad Europea	179	111 768		54 608	1 544		168 098
Corea, Rep. de				476		80	556
Croacia		1 160					1 160
Cuba				300			300
Dinamarca	30 837	11 630	713	3 019		700	46 900
Donaciones privadas (Otras)	3	39		4			47
Egipto	200						200
Eslovaquia	15	503					518
Eslovenia	141						141
España	382	1 677		240	3	209	2 511
Estados Unidos	66 394	442 748	2 000	199 270	7 492	953	718 856
Estados Unidos (Privadas)	78	55		38			172
Finlandia	10 357	3 455	541	357		634	15 345
Francia	6 863	12 146		8 087		597	27 693
Ghana	5						5
Grecia		1					1
Hungría	65	9					74
Italia	2 735	6 930		6 036	4 758	357	20 817
Irlanda	1 249	2 140		1 308		323	5 021
Islandia	5						5
Japón	13 500	51 882	700	35 992	3 156	1 208	106 438
Japón (Privadas/ONG)	62	387		106	186		741
Jordania	42						42
Luxemburgo		130					130
Madagascar	270						270
Malasia		100					100
Marruecos	2	470					472
Naciones Unidas	10		3	109		75	197
Nepal				101			101
Noruega	18 790	9 125	1 901	7 868	3 090	1 118	41 892
Nueva Zelandia	321	203					523
ONG (Otras) ⁴		26					26
OPEP	140						140
OXFAM		50				35	85
Países Bajos	337	29 648	3 900	18 912	750	1 456	55 003
Panamá	1						1
PMA (Actividades especiales)		7		6			12
Polonia	200	454			30		684
Portugal	185	600		1 500			2 285
Reino Unido	480	16 443		1 613	5 690	58	24 284
Reino Unido (ONG)		142	5				147
República Checa		590					590
Singapur		9					9
Siria		33					33
Suecia	6 279	10 878	3 000	6 421	1 533	304	28 415
Suiza	1 342	11 031	1 713	7 805	1 346	1 079	24 316
Tailandia		37					37
The Hunger Site	402	100					502
Contribuciones bilaterales ⁵	7 321	3 467			15 454	18 545	44 788
Total	275 535	791 603	24 153	381 627	47 060	35 390	1 555 369

1 Se incluyen los oficiales profesionales subalternos y las contribuciones especiales.

2 La contribución anual incluye la reasignación de 24 102 000 dólares de saldos bilaterales anteriores.

3 Saldo bilateral pendiente programado nuevamente en la CRI.

4 Incluye las contribuciones del sector privado y las ONG, de por lo menos 100 000 dólares.

5 Incluye las contribuciones a Iraq en virtud de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Anexo 5 - Cuadro 2: PRINCIPALES DONANTES DEL PMA, POR TIPO DE CONTRIBUCIÓN, 1999 (miles de dólares)

Clasificación	Total		Desarrollo		RAIE		CRI		OFSR		OE	
	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor
1	Estados Unidos	718 856	Estados Unidos	66 394	Estados Unidos	442 748	Canadá	8 400	Estados Unidos	199 270	Estados Unidos	7 492
2	Comunidad Europea	168 098	Canadá	45 210	Comunidad Europea	111 768	Países Bajos	3 900	Comunidad Europea	54 608	Reino Unido	5 690
3	Japón	106 438	Dinamarca	30 837	Japón	51 882	Suecia	3 000	Japón	35 992	Italia	4 758
4	Canadá ²	93 397	Alemania	28 960	Países Bajos	29 648	Estados Unidos	2 000	Países Bajos	18 912	Japón	3 156
5	Países Bajos	55 003	Australia	27 454	Canadá	27 970	Noruega	1 901	Alemania	14 430	Noruega	3 090
6	Alemania	53 089	Noruega	18 790	Reino Unido	16 443	Suiza	1 713	Francia	8 087	Australia	1 664
7	Dinamarca	46 900	Japón	13 500	Australia	15 102	Noruega	7 868	Noruega	7 868	Comunidad Europea	1 544
8	Australia	45 836	Finlandia	10 357	Francia	12 146	Suiza	7 805	Suiza	7 805	Suecia	1 533
9	Noruega	41 892	Francia	6 863	Dinamarca	11 630	Suecia	6 421	Suecia	6 421	Suiza	1 346
10	Suecia	28 415	Suecia	6 279	Suiza	11 031	Italia	6 036	Italia	6 036		
11	Francia	27 693	Italia	2 735	Suecia	10 878	Canadá	5 414	Canadá	5 414		
12	Suiza	24 316	Austria	2 555	Noruega	9 125	Bélgica	4 570	Bélgica	4 570		
13	Reino Unido	24 284	Suiza	1 342	Alemania	8 752	Dinamarca	3 019	Dinamarca	3 019		
14	Italia	20 817	Irlanda	1 249	Italia	6 930	Australia	1 616	Australia	1 616		
15	Finlandia	15 345	China	1 150	Arabia Saudita	5 192	Reino Unido	1 613	Reino Unido	1 613		
16	Bélgica	10 782										
17	Arabia Saudita	5 942	Bélgica	3 542	Bélgica	3 542	Portugal	1 500	Portugal	1 500		
18	Irlanda	5 021	Finlandia	3 455	Finlandia	3 455	Irlanda	1 308	Irlanda	1 308		
19	Austria	3 710	Irlanda	2 140	Irlanda	2 140						
20	España	2 511	España	1 677	España	1 677						
21	Portugal	2 285	Croacia	1 160	Croacia	1 160						
22	Croacia	1 160										
23	China	1 150										

1 Donantes que en total aportan más de un millón de dólares.

2 La contribución anual comprende la reasignación de 24.102.000 dólares de saldos bilaterales anteriores.

JUNTA EJECUTIVA DEL PMA EN 1999

Estados Miembros

Alemania	Federación de Rusia
Angola	Finlandia
Arabia Saudita	Haití
Australia	Indonesia
Bangladesh	Irán, República Islámica del
Bélgica	Japón
Brasil	Jordania
Burundi	Lesotho
Canadá	Marruecos
China	México
Congo, República del	Países Bajos
Cuba	Pakistán
Dinamarca	Reino Unido
El Salvador	Senegal
Eslovaquia	Sierra Leona
España	Sudán
Estados Unidos de América	Suecia
Etiopía	Yemen

Miembros de la Mesa de la Junta Ejecutiva

Sra. Laurie Tracy, Estados Unidos de América, Presidenta

Excmo. Sr. M. Saeed Nouri-Naeni, República Islámica del Irán, Vicepresidente

Sr. Kiala Kia Mateva, Angola

Sra. M. Gurgel Valente da Costa, Brasil

Sr. Lubomir Micek, Eslovaquia

Si desea más información, consulte nuestro sitio Web:
www.wfp.org

o comuníquese con el:

Servicio de Asuntos Públicos, PMA
Via Cesare Giulio Viola, 68/70 - 00148 Roma, Italia
Tel.: +39-066513-2612 • Fax: +39-066513-2840
Correo electrónico: wfpinfo@wfp.org

